



党中央、国务院从加快建立社会主义市场经济体制，为全面建成小康社会提供制度保障的大局出发，将卫生部的职责、国家人口和计划生育委员会的计划生育管理和服务职责整合，组建国家卫生和计划生育委员会。国务院机构改革方案体现了新一代领导集体深化改革的决心和改革发展取向，符合时代发展的要求。国务院组建新的卫生和计划生育管理部门，不是简单的机构合并，而是整合服务民生资源、转变政府职能的重要体现。这有利于充分利用计划生育、卫生两个体系的资源，有利于提高政府办事效率，有利于解决老百姓看病不方便、医疗机构服务不到位以及群众不断增长的优生优育服务需求等问题。

中国计生协作为中央管理的21个群众团体之一，是党和政府联系育龄群众的桥梁和纽带，是协助政府统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展的生力军。国务院组建新的卫生、计划生育管理部门后，中国计生协的群众团体性质不会改变，在加强和创新社会管理中的地位和作用不会改变，开展群众工作的方式方法不会改变。特别是七届理事会以来，在王刚会长领导下确定的“三个服务”的战略定位和“一三四”的工作思路不会改变。

全国计生协系统要团结一致，在国家卫生和计划生育委员会党组的领导下，按照《中国计生协2013年工作要点》的部署，集中精力，有条不紊地抓好工作落实。要认真履行《中国计生协章程》、“三定方案”确定的职责，深化生育关怀行动，特别要加快特殊家庭帮扶模式探索项目进程，拓展计划生育保险，深化青春健康项目和穆斯林群众生殖健康项目；要扎实推进人口计生基层群众自治工作；要继续开展丰富多彩的宣传服务活动，营造“一个大局，一家人，一家亲”的计生协文化氛围。

——摘自中国计生协网站《中国计生协党组中心组集体学习两会精神》



工

作

通

讯

上海市计划生育协会

SHANGHAI FAMILY PLANNING ASSOCIATION

2013 年第 2 期 总第 8 期

目 录

● 卷首语

中国计生协党组中心组集体学习两会精神 (1)

● 重要文件

中国计划生育协会关于“十二五”时期加强基层计
划生育协会组织建设的指导意见 (4)

上海市计划生育协会关于创建流动人口计生协示范
单位的通知 (7)

上海市计划生育协会关于开展“5.29会员活动日”
活动的通知 (8)

● 生育关怀

加强空巢老人生活关怀的建议 顾洁奇 (9)

重民生 办实事 架起“生育关怀”连心桥
..... 徐汇区计划生育协会 (12)

积极探索社区失独家庭关怀机制
..... 虹口区广中社区计划生育协会 (13)

● 幸福工程

援助甘肃省清水县幸福工程蔬菜大棚种植项目评估报告
..... 上海市计划生育协会 (14)

援助黑龙江省林口县幸福工程滑子蘑种植项目评估报告
..... 上海市计划生育协会 (17)

目 录

CONTENTS

[2]
2013

● 流动人口

抓基础 重服务 努力提升流动人口计划生育服务水平
..... 宝山区计划生育协会 (19)

关爱流动人口 促进母婴健康
..... 闵行区计划生育协会 (21)

● 群众自治

加强基层群众自治 促进社区和谐文明
..... 杨浦区延吉新村街道延七居委计生协 (22)

立足社区 挖掘特色 全面推进人口和计划生育基
层群众自治工作
..... 普陀区长寿路街道苏堤春晓居委计生协 (24)

● 青春健康

积极开展创建活动 提升青春健康水平
..... 金山区亭林镇计划生育协会 (26)

● 基层风采

让爱心永远传递 吕春芳 (27)

● 知识之窗

孕前优生健康检查指南 (28)

● 工作动态

封底:金山农民画

金山区计划生育协会提供

顾 问: 黄 红
主 编: 段锦宏
编 委: 周永立 王 芳
季 卫 李高原
责 编: 李 琳
摄 影: 王 鹏

主管单位: 上海市卫生和计划生育委员会
主办单位: 上海市计划生育协会
编辑部: 上海市计生协秘书处
地 址: 南京东路 800 号 21 楼 A 座
电 话: 021-54034968
传 真: 021-54031979
电子邮箱: gztx@shfpa.org.cn
邮 编: 200001



中国计划生育协会关于“十二五”时期 加强基层计划生育协会组织建设的指导意见

“十二五”时期是我国人口发展的重大转折期，人口发展的机遇与挑战并存。计划生育协会（以下简称计生协）要在党委和政府的领导下，在人口计生委的指导下，围绕经济社会发展大局和人口计生工作中心任务，积极发挥优势，为全面落实十八大精神、“十二五”人口发展规划和在广西南宁召开的全国计划生育协会基层组织建设工作座谈会工作要求，促进人口长期均衡发展做出新的贡献。基层计生协是实现计生协使命的基础，是联系广大会员和群众的桥梁和纽带。加强基层计生协组织建设，对于团结带领广大会员、群众落实好计生协战略目标和任务具有十分重要的意义。

一、指导思想和工作目标

指导思想：

加强基层计生协组织建设，要紧紧围绕“服务于科学发展，服务于社会和谐稳定，服务于计划生育群众”的战略定位和引导群众树立“科学人口观、新型婚育观、幸福家庭观”的任务要求，以健全组织网络、提高工作覆盖面为基础，以加强领导班子建设、优化会员队伍结构为核心，以强化能力建设、增强组织活力为重点，以规范制度建设、健全工作机制为保障，以拓展服务范围、创新服务平台为载体，把《中国计划生育协会章程》（以下简称章程）、《中国计划生育协会2009—2015年科学发展规划纲要》确定的具体目标和“七代会”提出的“一三四”工作思路（即：坚持计划生育基本国策，以协助政府稳定低生育水平、促进人口长期均衡发展作为计生协贯穿整个“十二五”时期的工作主线；以深入推进基层群众自治、生育关怀行动、加强流动人口计划生育服务和管理作为工作重点；以全面加强各级计生协组织

建设、领导班子的自身建设和人才队伍建设，坚持群众工作的方法，打造计生协特色文化和开展对外交流合作为保障措施）及新形势下计生协开展的重点工作落到实处。

工作目标：

充分发挥基层计生协在推进人口计生中心工作和服务经济社会发展大局中的职能和优势，使基层计生协组织真正成为落实计划生育基本国策、推动我国人口和计划生育事业发展、推进统筹解决人口问题的生力军，成为促进社会和谐进步的重要力量，成为党和政府在基层完全信赖和依靠的群众组织。

——到2015年，全国基层计生协组织保持在100万个左右。

——到2015年，企业和流动人口聚集地普遍建立计生协组织，工作覆盖面达到80%左右。

——到2013年，60%的乡（镇、街道）计生协要配齐专职副会长或秘书长，到2015年乡级要实现有专人负责计生协工作的目标。

——到2015年，在计生协工作基础好的地区，先进基层计生协要达到40%以上，后进单位降到10%以下；其它地区先进基层计生协达到30%左右，后进单位降到15%左右。

二、主要任务

扩大基层计生协组织工作覆盖面，构筑纵向巩固提高、横向延伸拓展、城乡统筹兼顾、覆盖广泛有效的基层计生协组织网络。提高基层计生协组织的质量，做到“组织健全，素质提高，结构优化，活力增强”。在上级计生协和乡级人民政府的指导下，通过广大基层计生协团结会员、带动群众，使人口和计划生育相关政策措施进村入户，落实到人。

（一）健全组织，优化结构





1、创新组织形式。计生协组织形式要与村（居）民自治和经济社会发展要求相适应，基层计生协要积极探索发展计生协联合会、分会和“产业式”、“物业式”、“楼宇式”、“联谊式”等新的组织形式。到2015年，形成“网络健全、结构合理、功能强化、资源整合、活动经常”的城乡基层计生协组织格局。

2、优化会员结构。在吸收“五老”（老党员、老干部、老模范、老职工、老长辈）和育龄群众积极分子入会的同时，注重吸收科技骨干、致富能人和有文化、有知识的年轻人入会，不断充实新生力量。要注重把流动人口中的积极分子、科技能手、致富带头人、行业领头人、同乡中有威信的人吸纳为会员。基层计生协会员人数应在当地总人口中占有一定的比例（8%—10%），其中骨干会员要达到会员总数的30%左右。

3、强化会员小组建设。基层计生协应该依照“便于组织，便于活动”的原则划分会员小组，会员小组应该：有组长、有名册、有宣传品、有活动、有记录；每名会员可自愿联系1—2个家庭建立会员联系户，在日常生活中通信息、谈思想、解疑惑、排忧解难；真正做到村（居）会长（副会长）抓秘书长、秘书长抓会员小组、会员小组抓会员、会员带联系户，形成“多数人做少数人工作”的局面。

4、重视志愿者队伍建设。要采取更加灵活多样的方式，动员更多的相关专业人才和社会贤达加入到计生协组织中来，充分发挥其专业特长和优势，努力提高计生协服务能力和工作社会化水平。

（二）提高能力，完善机制

5、提高干部和会员整体素质。要组织干部和广大会员学习中国特色社会主义理论体系，学习章程，学习人口计生政策法规、群众工作、社会管理、新农村建设等必备知识。要创新培训方式方法，加大培训力度。村（居）计生协每年至少要制定具体的培训计划，干部和会员每年要接受一次以上培训。

6、切实解决好基层计生协人员待遇。要争取财政支持，辅之以村集体经济补助等形式，落实村（居）会长、秘书长、会员小组长待遇、补助、津贴等问题。争取党委、政

府明确村（居）专职会长、副会长、秘书长要享受村干部副职待遇，会员小组长要有误工补助或津贴。

7、加强会员大会（会员代表大会）和理事会等工作机制建设。依照章程召开会员大会（或会员代表大会），选举产生会长、副会长；理事会应定期召开会议，研究工作；理事会聘任秘书长，秘书长组织开展计生协的活动，处理计生协日常事务，组织开展的活动要有计划、有制度、有记录、有档案。

8、做好会费的收取、管理、使用工作。交纳会费是章程规定的会员义务。每年每名会员应交纳1元以上的会费。会费应取之于会员，用之于会员。各省级计生协可根据本地实际制订《会员会费专项管理办法》，严格规范会费的收取、管理、使用程序，确保会费用于计生协事业，并定期公布会费收取和使用情况，接受广大会员的监督。

（三）创新载体，增强活力

9、普遍建立“会员之家”。“会员之家”应有明确的标志（统一使用中国计生协会标），要做到“五有”，即有活动场所，有活动制度，有宣传队伍，有文体器材，有服务计划和记录。

10、深入开展人口文化宣传、倡导活动。通过加强文艺和宣传队伍建设，把相关政策、法律法规、知识、信息、理念转化为文化，运用群众喜闻乐见的、具有地方特色的歌舞、书画、摄影以及民间艺术等形式，演身边人，颂文明事，入户到人，使群众在潜移默化中受到教育和启迪，为促进社会主义文化建设发挥积极作用。

11、认真执行好服务项目。基层计生协要积极主动配合中国计生协和地方各级计生协，在生育关怀亲情牵手、预防艾滋病、青春健康、异地援助、计生家庭保险、少数民族生殖健康等项目工作中发挥宣传倡导、信息收集、服务关怀等作用。

12、加快计生协流动人口工作覆盖面。按照基层计生协组织建设的要求，结合流动人口实际和特点，建立网络、完善制度，实现计生协流动人口工作的基本覆盖。计生协要积极配合各级政府将流动人口的生殖保健、





重要文件

维权、调解、文娱、子女入学、就业、就医等纳入社区管理服务。要切实加强对留守儿童和城乡空巢老人的关怀服务，解除流动人口后顾之忧。

(四) 围绕重点，突出特色

13、积极参与人口和计划生育基层群众自治万村(居)示范活动，在推行计划生育群众自我教育、自我管理、自我服务中，发挥骨干、带头、模范作用。要协助村(居)委会依法建章立制，力求自治章程、计划生育公约合法、公正，权利和义务对等；要组织会员带头落实自治章程和公约；要广泛开展民主参与和民主监督活动，建立参与“两委”计划生育工作议事、决策、实施、公开制度，做到事前参与、事中介入、事后评议，反映群众的意见、建议和诉求，监督优惠政策和自治事项落实，维护群众的合法权益。到2015年有80%的村(居)形成“‘两委’领导负总责，协会承做当骨干，依法建章立规矩，群众参与做主人”的基层群众自治工作机制，人口计生基层群众自治示范村(居)评估六项指标考核达到80分以上。

14、积极开展生育关怀·创建幸福家庭行动。要深刻认识开展生育关怀是路径，创建幸福家庭是目的的辩证关系。按照“群众所需、协会所能”的要求，积极协助基层为群众开展生产、生活、生育和生殖健康服务。按照公共服务均等化的要求，逐步由服务已婚育龄群众向服务各个年龄群体发展；由组织群众互帮互助向项目化、产业化、规范化服务发展；由单纯为群众计划生育服务向为群众改善物质文化生活、身心健康、家庭幸福、邻里和谐服务发展，提高群众生命与生活质量，建设和谐幸福家庭。

三、要求

(一) 落实领导责任制。要深刻认识加强基层计生协组织建设的重要性，按照中央“两办”文件要求，把计生协工作纳入“一把手”工程。各级计生协要加强与人口计生委的协同配合，把加强基层计生协建设摆上重要议事日程，纳入工作总体规划，解决工作中遇到的问题，共同推进基层计生协组织建设工作，通过2—3年的努力，转变县级薄

弱、乡级断层的不利局面，力争使县以上各级计生协工作人员基本实现参照公务员法管理，办事机构落实“三定”方案，乡级计生协有专职副会长、秘书长负责工作，为指导基层计生协工作提供坚强的组织保障。

(二) 明确工作职责。要进一步明确职责，逐级分解任务，层层抓落实。中国计生协要加强战略研究和理论指导。省级计生协要制定加强基层计生协组织建设工作的实施细则，加强对基层组织建设工作组织协调和督促检查。市、县两级计生协要制定加强基层组织建设的具体的工作计划，明确年度工作目标、工作重点和推进措施，把基层计生协组织建设各项任务落到实处。

(三) 注重典型带动。各级计生协既要按照中国计生协的统一部署和要求，切实做好基层组织建设工作宣传动员、管理服务、评价考核等各方面的规范化工作，努力形成工作整体平衡推进的良好局面；又要选择不同地区或类型的基层组织，充分挖掘各自优势和资源，通过召开基层组织建设工作交流会或表彰会，树立先进典型，总结推广经验，发挥先进示范引导作用。

(四) 加强服务督导。要不断改进工作作风和工作方式，县以上各级计生协要经常深入基层，听取意见，为基层办实事、做好事，尽可能帮助基层解决在活动场所、经费等方面的实际困难。特别是对工作滞后的地区，要有针对性地深入查找问题，加大帮扶力度；同时，要建立健全基层组织建设工作综合评估体系，加强对综合评估结果的运用，定期指导、督促和检查，及时通报基层组织建设工作进展情况。

(五) 深化探索创新。要结合实际，积极探索基层计生协组织建设的新思路、新方法、新机制。基层计生协组织要因地制宜，在会员和志愿者资格审查、登记建档和分类管理等方面进行探索创新，为大会员和志愿者参与基层组织建设工作搭建平台。同时，注重创新计生协服务活动载体，不断拓展工作职能和服务领域，不断提升服务质量，使计生协因“有为而有位”，切实形成推动计生协基层组织建设的长效机制。





上海市计划生育协会

关于创建流动人口计生协示范单位的通知

为推进流动人口计生协工作的基本覆盖，根据《中国计划生育协会关于“十二五”时期加强基层计划生育协会组织建设的指导意见》和《上海市计划生育协会2013年工作要点》提出的目标要求，市计生协在“流动人口计生协能力建设”项目荣获“喜迎十八大—2012上海社会建设优秀项目”的基础上，决定自2013年起开展上海市流动人口计划生育协会示范单位创建工作。现将有关事项通知如下：

一、基本条件

依据《中国计划生育协会章程》，按照“组织健全、结构优化、素质提高、活力增强”的要求，参照基层计生协评估认定的14条标准，结合流动人口实际和特点，在上海创建一批流动人口计生协示范单位。示范单位的基本条件：一是组织网络健全，选好会长、建好理事会，聘任一名有一定工作能力的秘书长；二是内部管理和外部协调工作制度健全，按照“便于管理、便于活动”的原则，内设会员小组，制订学习、议事、培训等制度；三是经常开展活动，形成广泛影响，在流动人口计划生育服务管理方面发挥积极作用。

二、工作步骤

1、各区县根据自身工作情况，认真开展流动人口计生协示范单位创建活动。区县计生协可根据本区流动人口数量及工作实际，由辖区内流动人口计生协自荐，区县计生协择优推荐3至5个示范单位，以区县为单位统一报市计生协。

2、7月，市计生协组织由示范单位协会

会长、秘书长参加的上海市流动人口计生协示范单位创建活动培训班。

3、8月，市计生协组织有关人员，组成评估认定工作小组，对各区县上报的示范单位进行抽查、评估、验收。

4、9月，对流动人口计生协示范单位名单通过市计生协网站公示，并召开流动人口计生协工作经验交流会，进行授牌。

三、具体要求

1、各区县计生协要高度重视，加强组织领导，认真部署，有序开展创建活动。目前本市流动人口违法生育现象仍比较突出，流动人口计划生育服务管理仍是本市人口计生工作的重点和难点。要通过创建活动，提高流动人口的计划生育国策意识和法制观念，增强实行计划生育的自觉性；发挥群众组织的特点，坚持自我教育、自我管理、自我服务的方针，发挥带头、宣传、服务、监督、交流的作用，增强创建工作的针对性和有效性。

2、要认真填报《上海市流动人口计生协示范单位推荐表》。主要事迹尽量选取具体生动的人物和事件，体现出先进性、典型性和协会特色，充分反映流动人口计生协联系群众、带头示范和服务维权作用，以便对评估验收合格的示范单位的事迹进行宣传推广，避免写成经验总结或工作汇报。推荐材料要经过区县计生协主要领导审核批准并加盖公章后上报，截止时间为2013年5月30日。

3、各区县要认真总结开展示范单位创建活动的做法、经验，做好宣传推广工作。





上海市计划生育协会 关于开展“5.29 会员活动日”活动的通知

2013年5月29日是第十五个“会员活动日”，根据《中国计生协关于开展“5.29 会员活动日”活动的通知》精神，全市各级协会要积极开展以“贯彻十八大精神，关怀计划生育群众”为主题的宣传服务活动。现将有关事宜通知如下：

一、深入学习贯彻党的十八大精神。全市各级计生协要认真组织广大理事和会员开展学习活动，深刻领会党的十八大精神实质和丰富内涵，结合贯彻全国“两会”精神，在“坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展”中发挥计生协群团组织的重要作用。各级计生协要把学习贯彻党的十八大精神与计生协重点工作有机结合起来，在加强和创新社会管理中发挥更大作用，把计生协工作做实、做细、做透。

二、广泛开展为民服务宣传活动。市计生协将结合开展幸福家庭创建活动，举办“创建幸福家庭论坛”及“幸福工程”项目签

约会；各区县计生协要广泛发动基层协会会员，集中在“5.29 会员活动日”期间开展形式多样的户外宣传服务活动；各街道、镇计生协要充分发挥计生协基层组织优势，通过主题宣传、文艺演出、健康咨询、知识讲座、志愿服务等群众喜闻乐见的形式，悬挂横幅和宣传专栏进行广泛宣传，深入社区解答咨询、提供服务，充分利用5.29 会员活动日契机，积极营造良好社会氛围，形成活动品牌宣传效应。

三、切实加强对活动的组织领导。各区县计生协对“5.29 会员活动日”活动要认真组织实施，请于4月30日前将基层计生协活动安排反馈上报（见附表），市计生协将组织宣传媒体进行报道并提供宣传品。同时，请及时总结活动情况，于6月5日前将活动总结和活动照片报市计生协秘书处，并推荐3个基层计生协活动案例，参加市计生协“优秀‘5.29 会员活动日’活动案例”评比。





加强空巢老人生活关怀的建议

松江区计划生育协会 顾洁奇

随着社会老龄化程度的加快，空巢老人家庭和空巢老人数量逐年增多，从而对经济社会发展造成了不少冲击和负面影响。区计生协对空巢老人问题，以调查问卷、召开座谈会等形式展开调研，进行具体分析，并提出建议。

一、松江区空巢老人现状及预测

据调查，截止 2011 年 12 月底，本区 60 岁以上老年人已达 125565 人，占户籍人口总数的 21.69%；其中 80 岁以上 19149 人，占老年人口总数的 15.25%；空巢老人 8178 人，占老年人总数的 6.51%。

据预测，十二五期间为社会老龄化加剧发展期。上海是全国第一个进入老龄化社会的城市，也是全国人口老龄化程度最高的特大城市。预计至 2015 年末，市户籍 60 岁以上老年人口比例接近 30%，平均每年增加 20 万人，而其中独生子女父母将成为新增老人的主体。同样，松江区的老年人口和空巢老人绝对数也将逐年上升。

二、空巢老人的主要问题

空巢老人生活存在的问题较多，归纳起来主要是生活保障、日常照料服务和精神慰藉三方面问题。这三方面问题相互交错、难以截然分开。

(一) 基本生活有保障，但部分空巢老人经济基础较脆弱。

从调研情况看：一是松江区空巢老人基本养老生活有保障，养老生活状态城市优于农村，城市退休空巢老人养老金明显高于农村空巢老人；二是农村空巢老人以镇（农）保为基本养老金，基本上达到了全覆盖，但

收入普遍不高，约 70% 以上的被调查的空巢老人认为，能维持正常状态下的基本生活，但经济基础仍较脆弱，抗风险能力弱。碰到身体患病、物价上涨、婚丧红白之事增加等情况时，常常感到经济拮据，力不从心，以自身经济收入和力量难以支撑；三是城市中尚可小部分 70 岁以上无收入的空巢老人，虽有政府每月给予 500 元的生活补贴，但若无其他渠道获得经济支持，则基本生活难以保障。

(二) 日常生活照料能享受，但部分空巢老人基本需求尚难满足。

一是全区各街镇（园区）均开展了老年人生活照料服务工作，部分基层单位对符合条件的老年人提供包括家政、送餐、陪医等服务工作，但覆盖面不广，享受服务对象尚不多。50% 以上的被调查空巢老人对这一情况不知晓或并不完全了解；二是目前老年专业化服务水平普遍不高，一般均以镇级相关机构（行政或事业负责操作），缺少专业的管理服务公司参与。部分从业人员虽然经过几次相关培训，但专业知识和技能明显欠缺，较大比例的从业人员是从解决就业的就业人员挑选而来，缺乏这一岗位的专业培训指导，从事的工作仅为一般家政服务。普遍缺乏专业护理员，不少养老机构的护理人员构成大部分为外省市务工人员；三是在 70% 以上空巢老人中或多或少地患有各种老年疾病。特别是约 12% 左右患有严重疾病，处于失能或半失能状态，生活难以自理，这些疾病一旦形成，则很难治愈，且带有不可逆转的并发症，需终身护理和治疗，严重影响老年人的





日常生活和活动能力，生活状态差。目前情况下，这部分空巢老人的个体需求仅靠社区难以满足；四是70%以上的空巢老人生活自理，或由配偶之间相互照料。约15—20%左右空巢老人须雇佣钟点工或保姆提供卫生清扫、购物、洗衣、做饭等方面帮助。由于治疗费用和雇工费用支出增加，部分空巢老人希望能够进入养老机构生活，但限于经济支出，以及养老机构进入难，或不满意养老机构经营环境状况等，只能选择社区居家养老，这部分人认为自身养老需求在社区居家养老中也难以满足。

(三) 经常性关怀时常有，但空巢老人精神慰藉需求较为强烈。

一是80%以上被调查的空巢老人均存在精神孤苦，自悲，自怜等消极情感。存在需要向子女、向朋友倾诉或交谈的心理渴望，而此渴望的程度远较经济和生活照料更为重要；二是20%左右的空巢老人存在抑郁、焦虑等情绪，为避免疾病加重或心理上因素不参加或少参加正常的社区活动，拒绝外出再学习或旅游，将自己封闭或半封闭在较狭的区域内；三是部分空巢老人的权益（主要是经济权益）常因房屋动拆迁或再婚或配偶故世而受到侵害，对老人造成严重的精神创伤。

三、空巢老人逐年增多的原因分析

空巢家庭和老人增多是一个全国性问题，是综合性多因素的社会发展现象，结合松江区实际，空巢老人逐年增多，主要由以下几个方面造成：

(一) 传统社会的家庭结构和模式渐行渐远。随着现代化建设进程的加快，以及对传统社会家庭结构、家庭模式的冲击，过往三代同堂、四世同堂的景象难以寻觅，而逐渐演变小户型家庭为社会主流，而这一主流家庭模式，必然造成空巢老人家庭的增多。

(二) 少子化家庭增多给老人居家养老带来冲击。自实行计划生育30多年来，基本上一对夫妇生育一个孩子。据统计，目前全区约有独生子女15万人左右，独生子女家庭已

占全区家庭的70%以上。70年代末至80年代出生的独生子女大部分已进入婚恋期，而成婚后大部分与父母分开居住，从而形成空巢家庭和老人的增多，以及给老人的赡养带来冲击。

(三) “南劳北移”和城镇化使浦南农村空巢老人有增无减。近年来，由于区域间经济发展的差异性，松江区“南劳北移”现象较为普遍，浦南农村地区的青壮年劳动力或为生计、或为子女就学等原因，纷纷离开农村前往北部街镇工作生活，同时，全区老龄化还伴随着城镇化，大量劳动力涌入城镇，使农村老龄化现象更为严重，造成浦南农村地区空巢老人有增无减。

(四) 其他因素。如国门洞开，近年来赴国外就学、工作的人数逐年增加，以致不少家庭过早地步入了空巢期，并由中年空巢向老年空巢过渡。

四、建议

(一) 充分发挥政府在老龄工作中的主导作用。

一是高度重视老龄工作，特别是强化空巢老人生活关怀，把它放上重要议事日程，纳入党政部门和干部工作考核内容；二是组织力量，开展老龄问题、特别是空巢老人问题的前瞻性研究。按照实际情况以及发展态势，不断完善健全年度和“十二五”老龄事业发展规划，积极应对；三是加强对全区各级干部人口理论教育，增强各级干部对人口老龄化问题的危机意识和应对意识。鼓励探索创新，建立适合老龄工作和空巢老人生活关怀工作机制。

(二) 强化中国“孝文化”的倡导宣传。

一是根据空巢老人家庭持续增加，空巢老人的养老方式仍以居家养老为主，空巢老人的关怀主要以精神慰藉为主的客观情况，应重视和加强中国“孝文化”的倡导和宣传。发挥媒体作用，以正反两方面典型事例，弘扬正气，鞭挞丑陋。鼓励子女赡养老人，孝顺老人，多回家看看并照顾老人，形成社会





生育关怀

共同关怀空巢老人的良好氛围；二是建议组织部门，把是否践行“孝文化”，是否关怀父母作为干部考核和晋升的条件之一。

（三）大力发展社区和机构养老事业。

一是在目前机构养老难以满足需求，空巢老人大多生活在社区的前提下，养老事业的重点在社区。应加强各街镇、园区乃至村（居）老龄工作机构设置建设，在人、财、物以及编制等政策方面予以倾斜；二是规划和建设好相关的助老养老服务机构，鼓励政府、民营、私营、社团等不同部门和单位参与到老龄事业中来，以满足空巢老人在生活照料、精神慰藉、导医就医等方面的不同需求；三是以老人精神文化需求为目标，以村（居）老年活动中心建设为载体，设计针对老年人的多元的文化和娱乐活动，丰富精神文化生活。

（四）加强老龄志愿者队伍规范化建设。

一是加强老龄志愿者队伍规范化建设。加强各基层单位老龄志愿者队伍的全面梳理、

登记、审核、业务培训等工作。以社区为依托，以“奉献社会、服务群众”的理念，为空巢老人提供生活照料、心理抚慰、应急救助、健康保健、法律援助等服务。以弥补政府和专门机构服务工作之不足；二是可以参照国外和国内志愿者工作先进经验，认真做好老龄志愿者服务的登记和信息输入工作，以精神鼓励为主，并辅以如物质、旅游、体检以及自身受到服务的激励措施，吸取更多的人参与到老龄志愿者队伍中来。

（五）建立政府和民间层面老年救助体系。

一是健全和完善政府老年救助体系，进一步加大对贫困空巢老人救助的投入，密切关注空巢老人中无子女、失独、以及经济困难者，并以政策化形式对救助措施予以固定；二是建立以慈善机构、社区、社团等多元化救助体系，壮大社会救助力量，强化措施应急，为空巢老人社区救助和关爱打下基础。





重民生 办实事 架起“生育关怀”连心桥

徐汇区计划生育协会

徐汇区计生协切实关注民生，积极推进利益导向机制，创新工作方法，从群众最需要的地方做起，因地制宜，多措并举，开展“生育关怀”活动，使计划生育家庭经济上有实惠，生活上有保障，精神上有支撑。

一是关爱独生子女伤残死亡家庭。多年来，关爱独生子女伤残死亡家庭工作被列为区政府保障和改善民生实项目。各街镇计生协与街道为老服务中心联手，为270户家庭提供每月4小时的免费家政服务。居委计生干部、计生协志愿者与885户家庭结对，开展有益身心的集体活动，举办讲座，赠送书报、电影票，逢年过节送上慰问品。累计投入经费80万元，服务满意率达99%。

二是关爱独生子女困难家庭。区计生协积极争取政策和经费支持，协调社会力量，开展关怀独生子女及其家庭活动。在“母亲节”、“5.29会员活动日”等重大节日，开展“关爱贫困母亲、共建和谐家园”宣传活动，2012年，共募集幸福工程资金28万余元；开展外来嫂家庭母婴护理技能培训，来自9个街道的20余名外来嫂、外来务工人员和本市下岗失业人员参加培训；委机关、协会党员干部与13户独生子女困难家庭结对，开展“爱心助学，亲情牵手”活动，助学金额

15600元；2012年元旦春节期间，区计生协为33户患重大疾病、子女伤残死亡等困难家庭送去7.7万元扶助金；区计生协与崇明县计生协结对共建，开展基层阵地建设援助项目和困难学生帮扶，投入经费5万元；全年向独生子女困难家庭女性赠送女性健康保险7684份，累计金额153680元，为低保家庭购买5000余份独生子女保险，投保资金30余万元。

三是关爱青少年健康成长。区计生协加强与区阳光社工站合作，以流动人口青少年、社区“失学、失业、失管”青少年为重点，开展青少年性与生殖健康指导服务和“关爱女孩”活动。在餐饮酒店开展主题为“我的青春我做主”——青春期健康教育活动，发放《青春健康知识读本》，开展“我的‘性’福我做主”关爱女孩活动，帮助餐饮行业的外来青年了解生殖健康知识，树立自我保护意识和家庭责任感。区计生协与区教师进修学院联合开展“学校、家庭、社区”三位一体青春健康同伴教育活动，在徐汇报开设“青春驿站”专栏，向区域青少年及其家长提供各种有关青少年健康成长知识，建立青少年青春健康教育长效机制。





积极探索社区失独家庭关怀机制

虹口区广中社区计划生育协会

广中社区计生协积极探索为失独家庭提供关怀和服务的运作机制，通过生活帮助、经济资助、精神慰藉等方式方法，努力编织一张关爱网，使失独家庭感受到关怀和温暖。

一、关心慰藉，提供优质服务

一是促进健康保障，送保险到家。社区计生协定期开设健康讲座、举办专家义诊、建立健康档案，并为失独家庭成员购买了住院医疗和意外死亡保险，解决了失独家庭成员住院无人陪护的现状。二是建立居委计生干部为主的关怀失独家庭志愿者队伍，以“伸出我的手 温暖你的心”为服务口号，志愿者与失独家庭结对，确保每月开展一次关怀慰问工作，每季度开展一次大型慰问服务活动，每年由领导带队逐户走访一次，不定期上门慰问住院患病或发生意外的失独家庭成员。三是以节假日为契机，元宵节送汤圆、端午节送粽子、重阳节电话慰问、春节观摩联欢会，为失独家庭送上电影、健身、音乐、舞蹈、茶艺等优惠卡和体验券，丰富他们的业余生活等等，以各种关怀服务行动，抚慰失独家庭孤寂的心。

二、整合资源，搭建服务平台

社区党政领导高度重视关爱失独家庭工作，将此项工作列入民生专项扶持资金项目，拨专款开展失独家庭帮扶慰问活动。社区专门成立了由社管科、社保科、计生办、计生协、工青妇、社区卫生服务中心等单位部门组成的关怀工作领导小组，广泛吸纳企事业

单位、社会组织等，整合条块资源，依托项目申报、活动赞助、志愿服务和政府购买等多种形式为失独家庭提供服务和扶持。社区与茶艺学会、影城、社区卫生服务中心、文化活动中心等合作，成立了失独家庭关爱平台——“惠心苑”，在政府的引导扶持下，坚持自我管理、自我服务、自主操作的发展道路，分别设置茶艺培训、健康管理、音乐欣赏、健身活动、心理慰藉、法律咨询等6个沙龙，在“惠心苑”成立当天，60多名失独家庭成员们报名参与各个沙龙。

三、友好互动，实现队伍支撑

广中社区计生协工作人员长期与失独家庭成员友好互动，与失独家庭亲情牵手，定期上门谈心、交心、关心，及时向街道反馈他们的处境和诉求，逐步成为一支富有同理心和奉献意识的志愿者队伍。一是每月工作例会通过讲述志愿者事例、播放视频等，逐步建立与失独家庭的情感纽带。二是定期邀请心理老师、社会组织项目负责人开展志愿者培训，专门指导计生干部与失独家庭交流沟通的技巧和注意事项。三是要求计生干部每周至少电话询问一次，每月至少上门探访一次，做好详细的服务记录，并通过计生信息网络，建立目标人群的家庭基础档案，实行需求服务跟踪和动态管理。在他们的带动和感召下，一些社会组织、爱心人士和失独家庭成员也纷纷加入志愿者队伍。





援助甘肃省清水县幸福工程 蔬菜大棚种植项目评估报告（节选）

上海市计划生育协会

项目实施情况

1、项目背景

清水县是国列贫困县。白沙乡地处清水县东部，全村耕地面积 3040 亩，农民人均纯收入 1543 元，经济基础薄弱，贫困面广，群众生活困难。

2008 年，经甘肃省计生协、幸福工程甘肃省幸福工程组委会申请，上海市计生协同意援助清水县白沙乡马沟村建立幸福工程项目，项目周期为 5 年，帮扶当地的贫困母亲以建造塑料大棚种植蔬菜为主，发展生产，脱贫致富。项目资金共计 40 万元，其中上海市计生协援助项目资金 20 万元，清水县政府配备资金 20 万元。

2、“治穷”情况

县项目办公室围绕全县农业种植的主导产业，结合救助对象的实际情况，逐人逐户帮助贫困母亲理顺生产思路，选择投资少、风险小、见效快的种植项目。该项目共救助马沟村贫困母亲 55 人，对每位贫困母亲以无息贷款的方式发放救助资金 2000—8000 元（每个大棚资助 2000 元，二女节育户每个大棚资助 3000 元），使用年限是 5 年，救助资金主要用于搭建塑料大棚，购买种子、化肥、农药等生产资料，种植马铃薯、白菜、西红柿、葱、辣椒等各品种蔬菜。项目办不收取救助资金管理费。项目实施的第一年，项目点共建造塑料大棚 83 座，其中冬暖式棚 12 座，面积 33.3 亩。

在项目实施过程中，县、乡项目办做好生产技术指导和项目跟踪服务，为贫困母亲

提供产供销一条龙服务，在项目点统一规划土地、建造大棚，定期开展生产技能培训，尤其在病、虫、害防治方面，实行一对一的指导和服 务，确保贫困母亲家庭增产增收。县项目办还与当地知名食品企业签订辣椒收购协议，对 55 户项目户种植的辣椒以每公斤 2 元的收购价全部收购，使受助母亲家庭取得更大的收益。受助母亲家庭年人均收入由 2007 年受助前的 1543 元，增加到 2011 年末的 2900 元，脱贫率达到 100%，惠及人口 264 人。

3、“治愚”情况

县、乡、村三级计生协把文化知识、计生政策、农业科技、优生优育和生殖保健等知识技能培训结合起来。以村人口学校为阵地，定期开设贫困母亲培训班，聘请县人口学校教师、县农技站技术人员，采取集中和分散相结合的方式，对贫困母亲进行文化知识和生产技能指导，提高她们的文化水平和致富能力，增强市场经济意识和自我保健意识，转变生育观念。5 年来，共举办贫困母亲培训班 20 期，培训人员 1225 人/次。

4、“治病”情况

县、乡计划生育服务站的技术服务人员每年为 55 名受助母亲免费开展一次生殖健康检查，并建立健康档案，实行跟踪服务；在每次乡村开展的“三查”活动中，对受助母亲优先照顾和服务。5 年来，受助母亲中查出患妇科病 41 人次，现已治愈 35 人，治愈率 86.5%，既减轻了贫困母亲的病痛，又为她们劳动致富创造了良好的条件。





项目管理做法

1、组织机构

项目县建立了县、乡、村三级管理制度，明确各级的职责分工。县一级成立了由县委宣传部长、县计生协会会长任组长，分管副县长任副组长的“幸福工程项目领导小组”，下设“幸福工程项目办公室”，由县计生协常务副会长任县幸福工程项目办公室主任，由计生协秘书长具体负责项目的选择立项、运行指导、资金管理、监督评估等工作任务；乡项目办公室设专人负责项目工作，及时与县计生协联系，上传下达，指导项目村生产项目的选定、受助母亲的管理，在“三治”方面为受助母亲提供服务；项目村由村党支部书记、村计生协会会长为项目带头人，村计生干部为项目管理员，确定救助对象，负责项目运作，确保项目顺利实施。

2、项目申请

立项前，县计生协、县项目办的领导和工作人员深入到白沙乡马沟村进行实地调研，先后召开干部、群众座谈会4次，入户走访100户，广泛听取群众意见和建议。经过调研认为，一是马沟村所处区域气候温暖，光热充足，土壤肥沃，适宜蔬菜生长；二是交通便利，市场健全，销售方便；三是村民有种植蔬菜的传统习惯和经验，掌握种植技术，符合他们增加收入的要求。县计生协向省、市计生协提交了项目申请和《项目文本》，同时通过张贴宣传标语、召开座谈会等形式对幸福工程项目进行宣传。

3、救助对象确定

项目办明确救助对象首先必须是实行计划生育的贫困母亲，二是要本人及家庭有致富愿望和能力，三是要讲诚信，能够按时如数归还资助款。村计生协充分发挥民主参与和监督作用，经村计生协理事会、村民代表大会讨论，确定了55户救助对象，其中独生子女户8户、二女节育户4户、计划生育贫困户43户，并将救助名单进行公示，接受群众监督。

4、救助资金发放

县、乡项目办在村项目点举行幸福工程救助款发放仪式。救助款采取担保的形式进行发放，受助母亲签署资助协议，由村中1名有经济能力的村民作为担保人，履行被救助户的担保责任。贫困母亲现场亲自领取救助款，不允许他人或组织代领，杜绝挪用和扣留救助资金的现象。

5、项目监督机制

每年10月份，县项目办工作人员深入到项目点采取实地考察、入户调查、召开座谈会等形式对项目的实施情况进行监督评估，对受助贫困母亲逐户了解登记项目资金运作情况、当年家庭收入情况等，认真总结项目工作进展情况，撰写评估报告，及时报送省、市计生协和幸福工程组委会，并将本年度信息全部录入全国组委会《幸福工程项目管理软件》。

6、项目档案管理

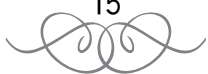
县项目办专人负责项目档案。文件资料方面，有省、市组委会下发的幸福工程文件、资料和县人口计生局、计生协、幸福工程项目办的有关文件、资料、信息等。个案资料方面，有受助母亲申请表，救助款协议书，救助前、项目运作过程中、救助后的记录表和照片。整体资料方面，有申请项目报告、《项目文本》、救助贫困母亲名单，有领导慰问、开展“治愚”、“治病”活动记录和照片等。

项目的效益

（一）经济效益

1、增加了贫困母亲家庭的经济收入。

通过实施幸福工程项目，马沟村受助的贫困母亲增加了收入来源，许多因子女上学借款、因病致贫的贫困家庭摆脱了贫困，受助母亲家庭在生产、生活、住房、子女上学及就业等方面发生了很大变化，脱贫率达100%，75%改善了生产条件，53%改善了居住条件。受助母亲温会玉、杜巧连等通过参加项目生产劳动，分别建大棚5个，目前年





幸福工程

收入都在 2 万元左右。

2、带动了地方经济的发展。

马沟村充分发挥幸福工程项目的引领和带动作用，借鉴幸福工程的成果和经验，加快当地经济发展。通过项目生产的带动，许多村民加入大棚种植的行列。目前，全村发展蔬菜大棚 380 座，种植蔬菜年总产值 559 万元，人均收入 4231 元。

3、整合了各方资源投资项目。

幸福工程项目得到了县委、县政府的高度重视和全力扶持，妇联、农业、民政等相关部门积极配合，资源整合，投入人力、物力和扶贫资金等，支持幸福工程项目，推动了项目的健康发展。

(二) 社会效益

1、促进了人口计生工作的发展。

随着幸福工程项目的开展和一系列计生优惠政策的实施，当地育龄群众，特别是受助的贫困母亲，感谢计生、宣传计生，“少生、优生、男孩女孩一样好”的生育观念和依法生育的理念深入人心，促进了人口计生工作的开展，为实现计划生育村民自治，开

展婚育新风进万家活动，建立新型生育文化奠定了基础。4 年来，马沟村没有超生现象的发生。

2、增强了贫困母亲自强不息的精神。

妇女是贫困人口中的弱势群体。幸福工程项目通过“三治”，对贫困母亲生活上扶贫，思想上扶志，能力上扶技，使她们改变了精神面貌和生活态度，提高了自我发展能力和家庭社会地位。

3、推动了民风村貌的改观。

马沟村结合新农村建设，修路、绿化、建文化室、卫生所等基础设施，家家户户积极盖新房，改善生产生活条件。村民中赌博、喝酒、闲散的人少了，发家致富的氛围越来越浓厚。马沟村先后获得市级“新农村示范村”、“文明村”的称号。

4、提高了计划生育协会的知名度。

幸福工程项目实施，使贫困母亲脱贫致富，受益面不断扩大，计生干部以活动凝聚人心，以服务树立威信，受到村民的信赖和好评，计生协在干部、群众中影响力得到提升。





援助黑龙江省林口县幸福工程 滑子蘑种植项目评估报告（节选）

上海市计划生育协会

项目实施情况

1、项目背景

2007年，经黑龙江省计生协、幸福工程黑龙江省幸福工程组委会申请，上海市计生协同意援助林口县吉庆村建立幸福工程项目，项目周期为5年，帮扶当地贫困母亲发展滑子蘑种植业，实现脱贫致富。资金共计30万元，其中上海市计生协援助项目资金15万元，林口县政府配备资金15万元。

2、“治穷”情况

县项目办和村计生协从贫困程度、劳动能力、群众信誉等方面进行评估，最后确定了30户救助对象。在项目选择上，按照市场需求，选择了风险小、投入少、周转快、效益好、适宜妇女操作、能在短期内使“贫困母亲”劳动脱贫的滑子蘑种植项目，以家庭为单位，根据每个家庭经济现状和生产发展项目规模来确定救助金额，救助金额在3000—5000元之间。为了保证贫困母亲的经济收入，提供产销一条龙服务。项目村协会成立滑子蘑联合体，由会长亲自负责，南联西结，多次参加食用菌产销会，直接与上海外贸公司签订了购销合同，省去了中间贩卖环节。一期项目已于2010年结束，脱贫率100%，致富率60%。在贫困母亲的带领下，滑子蘑种植已成为项目村的主导产业，吉庆村成为远近闻名的富裕村。

3、“治愚”情况

从提高贫困母亲素质入手，每个项目点都成立了贫困母亲学校，并以此为阵地，向她们传授文化、科普、农业技术等知识，并针对不同文化层次，因人制宜地进行重点培

训。基层还为有阅读能力的贫困母亲购买了适合家庭种植、养殖的科普书籍，让她们利用书本知识指导实践，提高致富本领。

开展技术培训是提高农村贫困母亲增收致富能力的重要手段。村协会组织贫困母亲举办培训班，聘请县农委的专家，传授滑子蘑种植技术、病害防治、采摘注意事项和过敏疾病的预防。组织有经验的种植户与贫困母亲座谈，交流种植技术和种植经验，有技术专长的会员亲身示范、带动贫困母亲学习技术，掌握一技之长。

4、“治病”情况

县项目办建立健全贫困母亲的档案，实行“双免三上门”服务，免费检诊、免费蓝氧和微波治疗。同时，广泛开展生殖健康知识的普及，提高贫困母亲的健康意识，组织医务人员携带先进的医疗设备，利用计生服务车深入项目点开展生殖健康检诊和免费治疗服务，发放“爱心服务卡”，在县、乡服务站均可享受免费服务。邀请计生局、县医院的专家进村入户开展宣传、咨询、义诊体检、妇科病普查服务，免费为贫困母亲进行健康检查和妇科病治疗。组织开展倡导新型婚育观念、女性生殖健康知识专题讲座，开展“关爱母亲、关爱女孩”等为主要内容的活动。

项目管理做法

1、组织机构

县计生领导小组专题召开会议，成立“幸福工程项目领导小组”，由县政府副县长兼任组长，县计生局局长担任副组长，成员有财政、农业、民政、工会、妇联等单位的主要领导组成，并成立了项目办公室，具体





幸福工程

负责业务工作。村委成立了支部书记任组长、协会专职副会长任副组长的领导小组负责项目的运作。依托协会“五支队伍”——致富技术指导团、生殖健康服务团、婚育文明宣讲团、法律维权援助团、计生保险开发团开展宣传工作，加强培训和技术指导工作。

2、项目申请

由各乡镇计生协会深入到村，了解计生户中需要救助的户数、金额及资金投向，然后列表造册、统一上报县计生协会。县计生协会组织人员再次深入农户进行核实，确定救助对象。

3、救助对象确定

利用广播、电视、标语、宣传单等多种形式广泛宣传幸福工程的重大意义和目的；村级协会充分发挥网络优势，利用协会小组活动，组织会员群众学习幸福工程的项目实施和救助对象的标准。严格按照公正、公开、公平的原则，经过贫困母亲本人申请、村申报、乡初审，县复审等环节，确定项目人群。

4、救助资金发放

为了能在法律的保障下实施项目，县幸福工程办公室咨询了法官、律师，借鉴了银行、信用社的成功经验，为项目顺利运作和项目款的回收奠定了基础。按照“明确资金救助、明确资金救助标准、明确资金的救助对象、加强资金发放的管理”确保项目的规范运作。①借款人与幸福工程林口县项目办公室签订《借款协议》，并有由两位有经济偿还能力的人作为其经济担保人。②担保人必须在《借款协议》上签字，并加盖所在单位公章。③借款人必须认真履行借款协议，按期如数归还所借款额。④担保人原则上每人只能担保一户，且担保金额不超过5000元。

5、项目监督机制

在确定参加幸福工程项目的贫困母亲时，通过村申报、乡初审、县复审层层把关的监督形式，保证受助对象的真实性，体现申请过程的公平性。在每年年末，县幸福工程项目办公室通过到项目点实地考察、召开座谈

会等形式了解项目的实施情况和贫困母亲家庭的受助情况。在资金回收上采取签订《借款协议》和担保的方式，保证救助资金在规定的时间内回收。

6、项目档案管理

项目档案分为三个方面，1、文件资料方面，有省、市组委会下发的幸福工程文件、资料和县人口计生局、计生协、幸福工程项目办的有关文件、资料、信息等。2、个案资料方面，有贫困母亲申请表，借款协议，救助前、项目运作过程中、救助后的记录表和照片。3、整体资料方面，有申请项目报告、《项目文本》、贫困母亲情况表，有工作会议、项目宣传、开展“治愚”、“治病”活动记录和照片等。

项目的效益

(一) 经济效益

吉庆村第一周期幸福工程项目已结束，户均增收20000元，100%脱贫，17位贫困母亲致富，2户已成为村里的致富带头人，夏令波成为了远近闻名的致富状元，购买了新房、汽车、装卸车，修路、跑运输，年收入超过10万元。均在当年收回全部投资成本，2010年，价格创下了近年来的新高，贫困母亲收益颇丰。滑子蘑种植已成为了吉庆村的支柱产业，2010年9月，吉庆村滑子蘑种植园区开始建设，一期工程投入180万元标准化滑子蘑大棚现已投入使用，二期工程投入620万元建设滑子蘑加工厂，预计10月份完工。

(二) 社会效益

各级计生协会通过召开各类型会议、利用广播、电视、标语、咨询等多种渠道和有效形式广泛宣传“幸福工程”的宗旨和实施“幸福工程”的重大意义，使群众更加自觉地执行国家计划生育政策，进一步促进了人口计生工作的顺利开展。通过项目的“三治”措施，贫困母亲获得了知识、技能和健康，提高了妇女参与经济建设、参与社会的能力。通过幸福工程项目，提高了计生协组织的地位，增强了计生协的凝聚力。





抓基础 重服务

努力提升流动人口计划生育服务水平

宝山区计划生育协会

近几年来，宝山区计生协紧紧围绕人口计生工作重点，认真贯彻国家和市委、市政府关于加强流动人口服务管理工作的各项要求和部署，以“全国流动人口基本公共服务均等化试点城市”为契机，在组织建设上求规范，在服务内容上求丰富，多渠道、多方位为流动人口提供优质服务，为促进流动人口计划生育“一盘棋”格局发挥了积极的作用。

一、延伸触角，稳步推进流动人口计生协组织建设

1、领导重视，纳入目标管理考核。将流动人口计生协建设纳入区计生协的重点工作加以推进，按照全市流动人口计生协组织每年新增5%的目标，要求每个街镇每年新增1个流动人口计生协，稳步推进流动人口计生协组织建设。

2、建章立制，规范协会组建流程。区计生协统一制定了流动人口计生协组建规范和流程，做到“四个流程”一致，即成立一个工作机构，起草一份工作条例，召开一次成立会议，组建一支网络队伍；“五个硬件”统一，即一个协会之家、一个自助宣传栏、一块宣传版面、一本工作手册、一块协会标志牌。

3、主动融入，扩展协会覆盖领域。在为流动人口实施分层分类管理服务的同时，通过成立协会组织，让他们实行自我教育、自我管理、自我服务。几年来，流动人口计生协逐步渗透到标准化菜场、工业园区、餐饮行业、两新经济组织、外来媳妇集中的社区、

外来人口集中的公寓等，流动人口计生协组织的覆盖面不断扩大。

二、加强指导，促进流动人口计生协发挥积极作用

1、抓会员培训。流动人口计生协的突出特点是会员流动性大、变动频繁。为了不使工作断档，基层计生协每年年初都要深入了解流动人口计生协负责人员的变动情况，督促他们及时调整充实，定期举办各类培训班，互相交流学习，提高业务工作能力和水平。

2、抓协会活动。协会的生命力在于活动，凝聚力在于服务。基层流动人口计生协充分利用会员之家阵地，结合“母亲节”、5.29会员活动日、7.11世界人口日、9.25等人口计生重大宣传纪念日，深入开展“关爱女孩”、“生育关怀行动”等宣传服务活动；积极发挥骨干会员的作用，做好现居住地与户籍地的计划生育双向管理及信息互通工作，维护流动人口实行计划生育的合法权益。

3、抓典型示范。有针对性的选择工作基础较好的流动人口计生协加强指导，重点扶持，及时总结经验并推广。如淞南镇“振兴健康家园”、庙行镇大康公寓“温馨伊康苑”流动人口计生协等，为流动人口提供了人性化、个性化服务，起到了示范引领作用。

三、项目推动，为流动人口青少年提供青春健康服务

1、承接国际合作项目，积累经验。2005年8月，区计生协承接美国适宜卫生组织（帕斯）的“关爱青春社区行”项目。项目在宝山5个街镇的流动人口集聚地开展，以





1000名18—24岁的流动人口青少年为服务人群，以提高流动人口青少年生殖健康与预防艾滋病知识、自我风险评估以及和同伴/伴侣沟通的能力为目标，探索为社区和流动人口青少年开展人生技能培训的有效性，以及在适宜的培训内容、时间、方式、师资选拔和组织管理等方面，形成示范经验。

2、开展区域合作项目，乘势而上。区计生协以“关爱青春社区行”项目为契机，2006年8月联合区人口计生委、团区委、区综治委共同召开关爱青春社区行推进会，下发《关于在全区推行“关爱青春社区行”项目的实施意见》，明确各部门工作职责要求，建立社区流动人口青少年青春健康长效教育机制。2009年起，区计生协尝试以购买服务的形式，委托团区委青少年社工站实施“关爱青春 同沐阳光”项目，为流动人口青少年开展“爱、健康、责任”生活技能培训，项目采用PLA互动式培训方法，使学员们在轻松的环境中获得生殖健康知识，学会如何

做正确的决定。每年9.25期间，区计生协联合相关部门开展不同类型的主题活动，宣传倡导项目的必要性，与大家共同见证分享项目活动历程及成果。项目累计为娱乐场所、餐饮行业等单位的近1.5万余名来沪员工开展培训和服务。

3、开展区校合作项目，延伸服务。区计生协注重挖掘区域内高校资源，促进流动人口计划生育服务工作。在上海大学生命科学院组建了一支“蒲公英”志愿者服务团队，在为校内大学生开展同伴教育的同时，深入到社区、企业、饭店、军营为流动人口青少年服务。目前，“蒲公英”团队已招募四批60多名志愿者，累计开展培训70多场，受益人数5000余人。

宝山区计生协切实加强流动人口计生协组织建设，努力提升服务水平，积极发挥流动人口计生协在社会管理、民生服务工作领域中的积极作用，为提高人口素质、促进家庭幸福、建设和谐社会做贡献。





关爱流动人口 促进母婴健康

——“促进流动人口社区母婴健康”国际合作项目成效显著

闵行区计划生育协会

闵行区计生协从2010年3月开始，与英国救助儿童会合作，在浦江镇社区卫生服务中心和苏民村开展“社区流动人口母婴健康促进项目”，借助项目提升为流动人口服务的质量和水平，取得良好的社会效应，深受流动人口的欢迎和好评。

社区流动人口母婴健康促进项目通过健康教育，对社区基本卫生服务及信息倡导、环境支持等干预措施促进目标人群（流动孕产妇和0—5岁婴幼儿）获取相关孕产前后健康、营养等方面的知识与服务；通过各项干预措施在社区营造有利于目标人群健康的氛围，达到外来孕产妇生殖健康，预防新生儿出生缺陷和倡导科学育儿的目的，形成可行的针对流动孕产妇、0—5岁婴幼儿和其母亲的社区健康卫生教育和服务的可推广模式。

项目实施三年来，投入经费约12万欧元，受益人群达到9802人次，其中为250名外来青年开展流动人口社区健康促进主题培训，培养12名母婴健康宣传员，成立骨干队伍，建立“母婴之家”和“母婴关爱互助社”2个平台，为7460名流动人口母婴提供培训、咨询和服务，为230名社区基层医务工作者进行业务知识培训，为50名外来孕妇在浦江镇社区卫生服务中心接受免费产前检查，为浦江镇5所民办农民工子弟幼儿园和苏民村752名流动儿童进行公益体检等，项目成效明显，流动人口母婴健康意识得到增强，流动人口母婴健康平台有效搭建，流动人口妇女儿童儿童的生存状况有了较好改善。

闵行区计生协在项目基础上，及时转化

项目成果，使项目有效渗透到生育关怀的各个环节：一是进一步拓展“智慧摇篮工程”。积极探索引进早教公益机构，建立0—3岁人口早期启蒙教育示范点——春申亲子馆，通过政府购买服务拓展全区早教工作；积极整合教育专家资源，设立“闵行智慧早教网”，让更多的流动人口能通过网络平台，享受科学育儿的知识和经验。二是进一步深化“优生促进工程”。全面推进“孕前优生健康检查”工作，不断完善定点医疗机构工作机制和检测流程，与闵行报社合作，刊登优生促进相关的科普知识，与区文广局协作，录制“优生健康、祝您好孕”电视讲座片，使流动人口能通过更将直接便捷的渠道获取知识，确保“优生促进工程”质量。三是进一步强化“温馨港湾工程”。依托浦江卫生服务中心，强化公共服务重点，扎实做好流动人口孕情检查、妇科检查、技术服务、特约分娩及生殖健康培训等工作，积极与区卫生局、区疾控中心协商解决流动人口出生信息共享，深化公共服务内涵，在全区大型流动人口集中居住点推广“流动人口社区母婴健康促进”项目。四是进一步开展“0—3岁科学育儿工程”。为流动人口提供一年4次0~3岁婴幼儿家长及看护人员免费培训、免费孕前优生健康检查，完成流动人口动态监测工作。五是进一步建立健全“家庭计划指导服务工程”。建立以家庭为中心的家庭计划指导服务体系，形成以区家庭计划指导中心为龙头，以村居家庭计划指导室为基础的全方位、全天候的服务网络，使流动人口真正享受到优质、便利的人口计生服务。





加强基层群众自治 促进社区和谐文明

杨浦区延吉新村街道延七居委计生协

杨浦区延吉新村街道延七居委计生协以稳定低生育水平和优生优育为主线，以居民群众需求为导向，以提高人口计生服务水平和能力为抓手，以群众喜闻乐见的活动为载体，坚持以人为本，树立宣传引导，拓宽服务领域，推进基层计生协工作稳步发展。

一、组织建设到位，凸显服务效能

1、组织健全，有效运作。延吉七村计生协拥有会员 40 名，志愿者 34 名。由居委会书记担任会长、居委计生干部担任秘书长，以业委会、物业、社区民警、“同心园”流动人口计生协骨干、社区居委干部骨干组成协会理事会，根据小区地域，划分各会员小组长，会员由退休老师、医生、文体事业单位的退休职工、热心计生事业的居民等多方面人群组成，逐步形成了“居委牵头、居民自治、需求为本、服务到位”的工作格局。协会每季度召开会议，商讨下一阶段工作打算，组织广大会员、协会工作者学习探讨“新时期新形势下如何做好基层协会工作”、“如何充分发挥协会作用”等工作问题，为社区计生协的发展提供了强有力的组织保障。

2、制度规范，履职尽责。延吉七村计生协定期召开会员大会，先后制定了《延吉七村计划生育居民自治公约》、《计生协工作制度》等规章制度，建立完善的社区政务公开制度，登记制度，评议制度等，落实各项便民措施，提高办事效率，接受群众监督，提升群众满意度，为流动人口信息平台的完善，提供了依据，为计生协工作开展奠定基础。

3、注重宣传，营造氛围。延吉七村计生协采用“1+6+X”的模式开展人口宣传工

作。“1”是以社区计生干部为首，组建一支计生宣传队伍。“6”是指计生协服务的 6 类人群，即婴幼儿、青少年、新婚夫妇、流动人口、社区困难群众及老年人。“X”指的是宣传分队的协会会员及志愿者。协会会员深入社区，为各类人群提供个性化的指导服务，进一步提升服务的针对性及实效性。计生协将人口计生政务公开信息和人口计生基层群众自治的内容做成版面，安装在延七居委家庭计划指导室墙面上，并印制 2000 余份宣传折页，放置在睦邻中心，方便群众取阅。协会以会员小组为单位，组织会员及志愿者深入到小区居民家中，发放折页，入户宣传，为群众办理各项人口事务带来便利。

二、倡导人口文化，提供完善服务

1、人口文化进社区，促进家庭和谐幸福。充分发挥社区电子信息化功能，依托社区电子显示屏，信息苑网络、人口计生官方平台等资源，组织 500 多户居民集中开展电子信息培训。开设社区电脑课堂，服务社区老年人，邀请独居老人走出家庭，走进社区，搭建老年文化平台。乒乓房、健身器材每日对社区居民开放，加强社区体育文化建设，为社区民众强身健体提供了阵地。协会将人口政策以图文并茂的形式制作成版面，方便群众了解，使人口文化以各种形式渗透入千家万户中，在社区内营造和谐家庭氛围。

2、优质服务进家庭，促进家庭健康幸福。针对社区内的困难计生家庭开展免费 B 超检查、流动人口女性开展生殖健康普查等活动，送优质服务进家庭。同时，结合检查情况，邀请专家开展一对一的咨询服务，为





社区群众排忧解难，使其不出社区便能获得专业的生殖健康知识，进一步提升群众的生殖健康意识。

3、科学技术进家庭，促进家庭优生优育。配合街道开展的免费优生健康检查和早孕检测项目，对适龄人群开展入户走访慰问活动，并发放优生健康检查卡及注意事项温馨提示，使早孕检测和优生检查两项目在社区内的宣传覆盖率达到100%。

三、坚持以人为本，打造特色品牌

1、“早教联盟”，促进婴幼儿发展。依托睦邻中心童趣苑资源，以“优先投资于人的全面发展”的理念为准绳，与幼儿园联合，开展“月月秀”亲子早教服务。在六一儿童节等节假日，通过游戏、讲座、座谈会、环保课堂、亲子竞赛、观看宣传片等多种形式的服务，深入推进人口早期启蒙工程，提高养育人的科学育儿水平。

2、依托资源，打造青少年平台。依托延吉街道办事处资源，在延吉第三睦邻中心内建造“小松树之家”，为社区青少年打造青春园地。与延泽社会工作发展中心积极互动，力求将“小松树之家”打造为青少年服务平台，为社区青少年群体及其家庭提供综合性的社区服务，协助他们克服来自个人和环境的障碍，为他们创造积极的人生经验，鼓励他们发挥潜能，参与社会，服务社区。通过

每周一次的活动，青少年在人际交往能力、自信心、团队意识，社区归属感等方面都有了明显提高。

3、关注均等，拓宽服务领域。积极打造“同心园沙龙”社区流动人口服务的品牌项目，设立“美丽新家园”，专为社区流动人口提供服务，通过举办流动人口文艺展示、“沪语小组课堂”、“媳妇俱乐部”、外来人员户外拓展、农民工联谊等丰富多彩的活动，促进流动人口融入上海、融入社区，丰富流动人口精神文化生活，提高流动人口生活质量，提升他们的社区主人翁意识。经过近两年的活动，参加社区沪语课堂的外来人员达1200余名。

4、有机结合，推进生育关怀。积极开展生育关怀服务，提升协会的服务能力。实施失独家庭关爱项目，针对失独家庭开展“三送”活动，即送保险、送服务、送关爱，与区计生委、街道办事处联合，共享资源，为失独家庭提供免费心理疏导等服务。组织志愿者与失独家庭结对，提供一对一的关爱，抚慰心灵，及时为失独人员解决问题，缓解矛盾。结合母亲节、春节等重大节日，发动计生志愿者，在社区中开展幸福工程募捐活动，今年共募捐善款4千多元，在社区内形成尊老爱幼、邻里互助、明礼诚信的良好道德风尚。





立足社区 挖掘特色

全面推进人口和计划生育基层群众自治工作

普陀区长寿路街道苏堤春晓居委计生协

普陀区长寿路街道苏堤春晓居委会计生协积极推动计划生育基层群众自治，健全组织网络建设，完善服务管理模式，宣传新型婚育观念，推进精神文明建设，切实有效地开展群众自我教育、自我管理、自我服务与自我监督。

一、领导重视，组织健全网络覆盖

苏堤春晓居委领导班子高度重视计生协工作，由党支部书记作为第一责任人，担任计划生育协会会长，亲自抓负总责。计生干部担任秘书长，居委条线干部、物业经理、居民代表、党员代表、志愿者骨干等担任理事，楼组长、党小组长担任会员小组长，做到职责明晰，分工明确，形成适应人口计生基层群众自治要求的基层组织网络。居委领导班子加强对计生协工作的支持，切实把协会工作纳入议事日程，确保人、财、物到位。

二、制度规范，居民自治长效运作

居委计生协通过规范各类工作制度，促进人口计生基层群众自治工作有序开展、长效运作。一是组织居民直接参与《人口计生基层群众自治公约》和《自治章程》的制定，使社会管理和公共服务得以较好落实。二是分别制定会议制度、学习培训制度、活动制度、民主参与和民主监督制度、会费制度等多项制度，明确协会宗旨，工作目标与工作任务，使协会基础工作更规范化、制度化、透明化。三是街道和居委会签订计划生育目标责任书，居委会和计生干部、楼组长等签订计划生育管理承诺书、责任书，落实相关职责与待遇，使自我管理、自我服务、

自我监督能力大幅度提高。

三、居务公开，群众参与有效监督

为保证居务公开，在小区内因地制宜地设置居务公开栏，通过固定公开和及时公开相结合的方式，固定公开协会各项工作制度、协会人员组成与职责、人口计生行政事务办理流程、家庭计划指导服务内容等，及时公布最新人口计生政策法规，将工作公开、制度公开，保障社区居民的知情权。作为长寿社区慈善超市的经常性募捐接受点之一，居委计生协深入开展生育关怀行动，定期发动居民开展慈善捐赠、爱心义卖、幸福工程募捐等活动，做好计划生育困难家庭的帮扶。定期召开居民代表座谈会、评议会，通过畅通民主渠道，反映群众诉求，积极引导群众增强民主意识，加强对居务工作的监督力度。

四、广泛宣传，以民为本互助关爱

广泛开展形式多样的宣传服务活动，在会员之家，日日有活动、周周有培训、月月有交流。作为长寿社区学校分校之一，苏堤春晓居委每周开设英语口语班、合唱班和健身班，各类团队活动与不定期讲座丰富多彩。书报阅览、棋牌游戏、多媒体视听、手工编织、养生讲座、生殖健康咨询等活动也开展得如火如荼。这里还是长寿“老宝贝”俱乐部的分部，老年人聚集在一起娱乐、健身、阅读、谈心，由小区居民组成的健康自我管理小组每月定期活动，交流健康生活方式，传递健康生活理念。积极开展慈善文化进楼组活动，在小区7个楼组建立关爱互助基金，每户家庭每年出资50元，以帮助生活困难的





各类人群。此举不仅加强了居民间的联系，也在社区倡导了慈善互助的良好氛围。

五、诚信计生，基础扎实落实政策

为了加强社区实有人口管理，居委会对每幢居民楼都制作了一张实有人口平面图，将每幢楼每家住户的基本信息都以图表形式显示，新婚、孕妇、0—3岁、流动人口等人群还重点标注，对信息变动的情况及时更新，方便居委干部及时查询人员信息，开展服务和指导。居委会还活跃着一批居民志愿者，包括计生、青少年、流动人口、文娱、科普等16支志愿者队伍服务在小区的各个角落。他们关注居民生活，及时提供政策法规、生殖健康、优生优育等专业指导和服务。小区内设有1个24小时避孕药具发放点，居委会

发放点有12种避孕药具供居民自主领取。

六、文明有序，邻里和睦守望相助

居委会将人口计生工作与文明小区创建有机结合，营造社区邻里友好、尊老爱幼、和谐互助的氛围。开展“平安友好邻里结对”活动，从党员叩开邻里门开始，使邻里结对形成一根纽带，将大家紧密地联系在一起，彼此增加了解，让居民从相认、相知到相助、相融。如今，“平安友好邻里结对”的队伍如滚雪球般越滚越大。居民遵纪守法，守望相助，具有良好公德，小区内从未发生一起因计划生育而引发的群体性事件和恶性事件。小区先后被评为市文明小区、市平安示范小区、区健康型老年小区等荣誉称号。





积极开展创建活动 提升青春健康水平

金山区亭林镇计划生育协会

亭林镇计生协在市、区计生协的指导下，在镇党委、政府的重视下，积极开展创建国家级青春健康俱乐部活动，为社区广大青少年和流动人口未婚青年创造一个“管理与服务相融、措施与目标相接、服务与需求相通”的青春健康教育环境。

一、坚持“三到位”，加大服务力度

(一) 领导重视到位。2012年，在镇党委领导的支持下，将镇文化活动中心内社区学校共有320平方米的教室及电脑房等作为创建国家级青春健康俱乐部活动场所，并落实专项资金、专人负责，按国家级标准进行设计和改建。

(二) 社会宣传到位。充分依托《亭林月览》、社区文化广场电子大屏幕、受理中心计生窗口等阵地，深入宣传青春健康教育的重要性，宣传计生法规、优生优育和性与生殖健康的科学知识等。

(三) 责任落实到位。青春健康教育列入年度人口计生目标管理责任制考核内容，坚持党政领导亲自抓、各部门配合齐抓共管，镇、村（居）、企事业单位有专人负责，切实做好社区青少年和流动人口未婚青年的计划生育管理与青春健康服务工作，取得了明显成效。

二、实现“三突破”，追求服务深度

(一) 实现部门联动的突破。针对全镇16—24周岁青年未婚人员居多、文化程度不高、流动较为频繁的特点，镇计生协与派出所、稳定办、工商、教育、卫生等部门协调，通过联合执法检查等途径，主动与未婚青年较多的企业取得联系，摸清人员底数，建立人员名册，开展青春健康宣传培训。2012年，共开展青春健康培训41期，其中企业20期、村居21期，受益人群达1000多人。

(二) 实现师资力量突破。镇计生协联

合镇团委积极开展青春健康教育师资培训，建立一支由镇计生干部、团干部、社工和村（居）主任助理、大学生村官等组成的基础好、热情高、责任感强的师资队伍，为深入推进青春健康工作奠定了扎实基础。

(三) 实现培训方式的突破。熟悉的环境、有趣的游戏、轻松的氛围是青春健康培训的特点，也是参与式培训的优势。镇计生协聘请专业团队，按照统一标准建立青春健康俱乐部。精心设计涵盖技能培训、同伴教育、知识竞赛、科普讲座、主题沙龙等活动，营造更良好的学习氛围。

三、获得“三体会”，提升服务广度

(一) 领导重视是工作有效开展的前提。市、区计生协的加强指导和支持是成功创建国家级青春健康俱乐部的最大助力。从制定方案到活动持续开展，各级领导在政策、人员和经费上给予有力保障，配备了1名专职工作人员，投入了50万元创建资金。

(二) 部门支持是工作有序开展保证。镇计生协多项活动的顺利开展离不开镇、村（居）、企业等相关部门单位的支持，特别是基层团支部和企业计生协发挥了不容忽视作用。利用企业计生协的平台，为外来务工青年开展青春健康培训，倡导企业社会责任，丰富企业文化建设，受到广大青少年的欢迎。

(三) 社会参与是工作有力推进的关键。目前，镇、村（居）、企事业共建立计生协68个，已有计生协会员2350名、会员联系户5274家。各级计生协发挥组织优势和人才优势，倡导社会各界共同参与，积极开展青春健康教育，为落实计划生育基本国策，提高人口综合素质，促进人的全面发展做出积极贡献。





让爱心永远传递

金山区廊下镇山塘村计生协志愿者 吕春芳

2008年的3月12日，对于我来说是一个具有非常意义和值得纪念的日子，那一天我光荣的成为廊下镇计生协“生育关怀行动——共享亲情”活动的志愿者。“生育关怀——共享亲情”是金山区团区委与区计生协联合开展的关怀失独家庭活动。

作为活动的志愿者，我与一户失独家庭结对。这户家庭本来有一个让人羡慕的家庭，父母身体健康、工作舒心，孩子活泼可爱，但是2000年的一场车祸，让这个和睦幸福的家庭从此失去了欢笑，无情的车轮带走了他们年仅19岁儿子的生命……从那时候起，这个家庭就好像蒙上了一层灰色的阴云，失去了往日的快乐，特别是家中的母亲，像一下被击倒了，身体状况也越来越差。

面对这样的家庭，我觉得自己有责任有义务关心他们，为他们排忧解难。要走近他们，让他们信任我，首先要有充分的心理承受能力，掌握心理疏导方法。我积极参加区、镇关于亲情方面知识讲座，自己制定了学习计划，查看了心理学方面的书籍。每逢母亲节，我都要上门与母亲聊天，送上慰问金、慰问品等，让她感受到关怀和温馨。2011年“母亲节”，我送上了献给母亲的花——康乃馨，并自己亲手制作了一张开心贺卡，母亲接过花和卡片，激动地说：“这么好的‘女

儿’关心着我、爱护着我。”每逢“十一”节假日，我也会到他们家中，与他们亲切交谈，仔细询问他们近期生活、身体状况，定期为他们做家务等。我根据镇里安排，陪同他们进行健康体检，说服他们都要好好珍惜自己的身体，身体健康才是自己最宝贵的财富。我每年还带领他们去各地参观，我们一起游览了枫泾古镇、东林寺、廊下生态园等景点，让他们感受到家乡的发展和变化，让他们在忙碌的工作之余放松心情，感受生活的甜蜜与美好。

前段时间，母亲在工作中突然感觉手有些不适，我连忙放下手中的活，赶到她的工作单位，带她去医院看病治疗，我对她说要多保重自己的身体，她拉着我的手，感动地说：“你这么关心我，照顾我，我一定好好生活，才能对得起自己，对得起你。”

送人玫瑰，手有余香。成为“生育关怀行动”的志愿者，帮助失独家庭消除心理顾虑，尽快摆脱痛苦的阴影，共同享受社会大家庭的温暖，我感到无比快乐和自豪。今年村里又有一户失独家庭，我又主动与这户家庭结对，并带动一些青年志愿者，共同做这件有意义的事情，让爱的种子在每一个人的心里生根发芽，让更多的人把爱心传递下去。





孕前优生健康检查指南

优生是重要的民生问题，涉及到千家万户的切身利益和民族未来。我国每年约有100万缺陷儿出生，给家庭带来了巨大的精神痛苦和沉重的经济负担。为此，上海市启动了优生促进工程，上海市人民政府把免费孕前优生健康检查项目作为2013年实项目。

◎孕前优生健康检查建议在计划受孕前4~6个月内进行，主要目的是查找可能导致出生缺陷、危害母胎健康等不良妊娠结局的风险因素，在尊重个人隐私的基础上帮助计划怀孕夫妇得到较为全面的健康指导。

◎孕前优生健康检查针对众多孕前风险因素中较重要或较常见的因素进行，各项检查结果反映和评估的是夫妇双方现阶段身体状况。生育是个非常复杂的生理过程，即使孕前检查结果正常，或者发现风险因素采取相关预防措施后，仍有生育出生缺陷儿及发生其他不良妊娠结局的可能，怀孕后的定期检查和保健同样非常重要。

◎建议有以下情况的夫妇更要重视孕前优生健康检查：家族中有遗传疾病或先天畸形患者，女方有不良孕产史、超过35岁，长期接触高危环境因素等等。

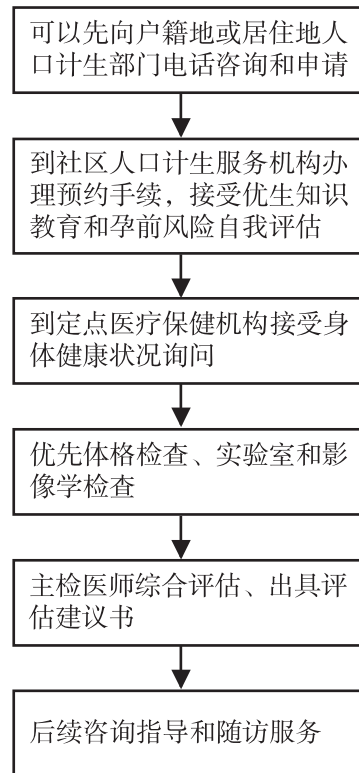
◎原则上，具有本市户籍的夫妇在女方户籍地享受此项服务，非本市户籍的夫妇在女方居住地享受此项服务，两地婚姻的夫妇可在具有本市户籍的一方户籍地享受此项服务。

◎根据检查结果，主检医师将进行综合

评估，并有针对性地给予建议和指导。孕前优生医学检查是初步筛查，发现异常情况的大多需要进一步诊治。同时，检查后夫妇双方的生活环境、生活方式、避孕措施的调整，以及妊娠相关知识、心理、经济方面的准备也是非常重要的。

咨询电话：12356 阳光计生服务热线

服务流程





上海市计生协召开区县计生协秘书长会议

2月28日，市计生协召开区县计生协秘书长会议。会议传达市人口计生系统信访工作专题会议精神，研究部署近期全市计生协生育关怀项目工作。

会议要求，全市各级协会要坚持“政府所急、群众所需、协会所能”的工作定位，在关怀全市计划生育困难家庭等工作方面，积极推动全市“共享亲情”关怀项目，要按照“小型、分散、多样、就近、自愿”的原则，广泛发动基层计生协会员力量，向社会主动公开服务与活动内容，方便各类服务群体的参加，形成“多覆盖、常走动、常关心”的常态化关心关怀机制。

会议还通报上海市生育关怀基金的筹备情况和相关业务工作。全市各区县计生协秘书长参加会议。

上海市计生协召开创建幸福家庭活动国家试点区工作研讨会

3月20日，市计生协召开创建幸福家庭活动国家试点区工作研讨会。会议围绕2013年创建幸福家庭工作计划，就年度主题、活动内容、评估指标等进行讨论，闵行、杨浦、宝山、金山区交流了本区创建活动情况。

会议强调，上海市创建幸福家庭活动各试点区要以十八大精神为指引，贯彻落实“两会”精神，坚持计划生育工作“三个不变”原则，以高度的事业心和责任感，结合上海和各区实际特点，集中精力、有条不紊地落实好创建幸福家庭活动，进一步促进提高人口素质，促进家庭发展。

市人口计生委相关处室负责人、本市4个国家试点区人口计生委主任、计生协常务副会长，以及宣教科、计生协的负责人参加会议。

普陀区计生协召开第六次会员代表大会

4月7日，普陀区计生协第六次会员代表大会。市计生协会副会长孙常敏、秘书长段锦宏，普陀区副区长景莹，区人口计生委、主任马毓等领导出席会议。

会上，代表们先后审议通过了区计生协五届理事会《工作报告》、《财务工作报告》、《关于统一执行〈中国计划生育协会章程〉的决议》和《选举办法》，选举产生了新一届理事会理事、常务理事、会长、副会长等人选，聘任秘书长和副秘书长。

新当选的会长景莹在讲话中对新一届理事会如何做好今后五年的工作提出要求：一是提高认识，认清形势，切实增强做好计生协工作的责任感和使命感；二是承前启后、服务大局，充分发挥计生协在推动和谐社会发展中的积极作用优势；三是夯实基础、开拓创新，努力提高计生协工作层次和工作水平，提升服务能力，促进全区计生协工作再创新佳绩。

来自区属有关部门、各街道（镇）、群众团体、大专院校的140名会员代表参加会议。

静安区启动2013年生育关怀行动项目

3月1日，静安区人口计生委、区计生协召开项目采购供需双方答辩会，正式启动2013年生育关怀行动项目。今年，区人口计生委、区计生协加大项目投入力度，着重实施三大项目，即“关爱同行—城市情深—失独家庭爱心接力项目”、“爱在静安—关爱外来人员生殖健康项目”、“生育关怀行动合作项目”，项目经费由去年的11万增加到23.8万，增幅116%。

区人口计生委、区计生协加强与社会团体和民非组织的合作，借助专业机构的技术力量，坚持项目持续性和创新性并举，针对失独家庭、伤残家庭、空巢老人、楼宇白领、流动人口、





青少年等人群，开展心理慰藉、健康沙龙、生殖健康教育等系列服务活动，使项目运作更具科学化、专业化、规范化。

静安区启动“关爱同行 城市情深”失独家庭爱心接力项目

3月21日，静安区人口计生委、区计生协和城市福祉社联合召开“关爱同行 城市情深”失独家庭爱心接力项目2012年总结会暨2013年启动会。区人口计生委主任、区计生协常务副会长张瑜、城市福祉社相关领导出席活动。

会上，区计生协、城市福祉社和街道计生协分别总结了项目实施情况和取得的成效，一是社会效益明显。项目聚焦全区214户失独家庭，每月为他们送蔬菜、发放蔬菜卡、上门走访慰问，共计扶助金额达11万元。二是建立关爱机制。志愿者定期上门送菜、慰问，将形成关爱网络。三是项目运作规范。在扶助对象确定上，经过反复核查、确认，做到不遗漏；在项目实施过程中，针对扶助对象的人户分离、生活自理情况，分成送菜、发卡、上门慰问三种扶助方式；经费使用管理上，每一项支出都经过项目组严格审批、合理使用；在项目评估上，聘请专业机构评估审计，做到项目运作规范。

2013年，区计生协将进一步整合社会资源，创新扶助模式，全方位为失独家庭提供关怀服务，为社区和谐、社会稳定做贡献。

虹口区广中社区积极打造失独家庭关爱平台

3月21日，虹口区广中社区计生协举行失独家庭关爱平台——“惠心苑”揭牌仪式。市计生协秘书长段锦宏、虹口区人口计生委主任、区计生协常务副会长孙敏出席揭牌仪式。

会上，广中社区计生协秘书长介绍了“惠心苑”成立的背景和活动开展情况。市茶艺学会培训师、广中社区卫生服务中心负责人、“惠心苑”成员代表等作了交流发言。市计生协秘书长段锦宏和社区领导共同为“惠心苑”揭牌。

“惠心苑”作为广中社区计生协生育关怀项目的重要载体，定期组织开展茶艺培训、音乐欣赏、健身活动、集体生日会、聊天座谈、志愿服务等，为失独家庭成员提供交流情感、健身娱乐、心理疏导、互相扶持的平台，增进相互了解、情感交流，使他们的生活更加丰富多彩。

嘉定区开展计划生育保险工作暨培训会议

3月29日，嘉定区计生协召开计划生育保险工作会议。街镇计生协秘书长、相关保险公司工作人员参加会议。

会上，区计生协秘书长进一步强调计划生育保险工作的重要性和必要性，要求街镇、基层计生协要认识到位、服务到位、宣传到位，希望保险公司要对街镇和计生协要加强指导和服务，切实做好计划生育保险工作。保险公司工作人员就历年的理赔情况、投保流程、理赔案例等各方面业务工作进行讲解，并对下步工作规范化开展提出建议和意见，为双方更好的合作和沟通，促进计划生育保险工作的深入发展奠定良好的基础。

奉贤区开展业务培训确保各项工作有序开展

4月10—12日，奉贤区计生协举办为期3天的基层计生干部、计生协工作者业务培训班。区人口计生委主任，区计生协常务副会长周晓春出席培训班。

培训班上，市卫计委相关处室负责人、市计生协和市人口计生宣教中心工作人员分别从计





◀ 工作动态 ▶

生法律法规、信息写作、多媒体制作等方面工作进行系统培训。

区计生协副会长刘伟红强调，全区各级计生干部和计生协工作者一要统一思想，正确认识和把握当前机构改革关键时期的形势，保持良好的工作状态，确保工作的稳定性。她希望参加培训人员切实将所学内容运用到实际工作当中，提高业务水平，增强为计划生育家庭服务的能力。

浦东新区举办“卓越女性”——家庭计划指导服务系列培训班

4月15日，浦东新区计生协乐家社工服务社举办“卓越女性”——家庭计划指导服务系列培训班。

社工协会、《上海家庭发展》杂志、华夏礼仪学院的专家和学者通过情景模拟、角色扮演、头脑风暴等形式，分别就社工实务沟通技巧、0—3岁婴幼儿早期发展与隔代教养、关注心理健康享受快乐工作等问题进行讲解，令参加培训的计生工作者耳目一新，收获颇丰。

乐家社工服务社结合街镇计生工作的实际需要，设计了涵盖了优生优育、流动人口、青春健康、幸福人生四大主题的系列活动，涉及心理健康、服饰搭配、气质提升、健康养生等内容，旨在指导基层计生工作者运用社会工作的理念和方法开展家庭计划服务，提高工作能力和水平。

◆ 简 讯

※ 3月5日，闵行区华漕镇计生协开展“学习雷锋好榜样”志愿服务活动。计生协志愿者结合自身工作实际，为育龄群众开展计生政策法规、优生优育、避孕节育等方面的咨询服务。

※ 3月5日，静安区江宁街道计生协与社区团工委联合开展“学雷锋新风尚 健康服务一站式”青年志愿者便民服务地铁快线行动。活动现场为过往乘客发放计划生育政策、优生优育知识宣传折页和计生药具等，以实际行动积极开展志愿服务，弘扬、传递雷锋精神。

※ 3月7日，闵行区新虹街道与残联联合开展计生伤残家庭手工义卖活动，组织独生子女伤残、智障人员学习制作丝网花、串珠、剪纸、香囊等手工作品，并开展义卖活动，吸引很多居民驻足观赏，不少居民纷纷解囊。

※ 3月7日，闸北区临汾路街道计生协与一致心理咨询公司共同组织“心扶”项目主题活动。指导老师介绍了人的基本情绪及情绪的表达与形式、情绪与身体健康的关系、调整情绪的方法等，并通过互动游戏引导失独家庭成员学习快乐生活的艺术。

※ 3月8日，杨浦区计生协和优韵社工师事务所共同举办的“爱美丽，爱生活”三八节特别活动，邀请了失独家庭成员和“恒博·爱”的沙龙、“编织缘，分享爱”编织小组成员共同学习如何做一名优雅、美丽、自信的女性和丝巾的系法，为他们搭建互相交流的平台，使他们重拾生活的热情，更加热爱生活。

※ 三八节前夕，静安区曹家渡街道计生协举办“由内而外打造美丽女性”健康养生讲座，邀请医学专家从饮食、运动、睡眠休息、穴位按摩几方面传授科学养护身心的方法。社区“康乃馨俱乐部”成员50余人听取讲座。

※ 3月8日，静安区南京西路街道计生协与市第一妇婴保健院、市妇保所共同举办“情系粉红丝带，让女性更精彩”乳腺保健和乳腺癌防治讲座。来自辖区内各居民区、楼宇的近70位来沪务工女性讲座并现场咨询。此次活动是街道计生协实项目“幸福彩虹桥——来沪务工女性生殖健康关爱服务”主题活动之一，使来沪务工人员切实感受到融入大家庭的温暖。

※ 3月12日，静安区南京西路街道计





生协召开第三次会员代表大会。会上审议通过了街道计生协第二届理事会工作报告、财务报告及选举办法，选举产生了新一届计生协理事会及会长、常务副会长等。街道将以此次会议为契机，积极推进计生居民自治管理，争取社区单位和居民群众的主动参与计生协工作，进一步提高计生协生命力和凝聚力。

※ 3月12日，静安区曹家渡街道计生协开展“传承长征精神，缅怀革命英烈”活动，邀请老红军后代为街道、居民区计生干部和康乃馨俱乐部成员讲述长征史实和红色事迹。在场听众无不为之动容，纷纷表示深受教育，将更加珍惜来之不易的幸福生活。

※ 3月14日，市人民检察院第二分院工作人员来到闸北区共和新路街道计生协，为“阳光爱巢”关爱残障人项目献上全体女干警的爱心捐款，共计4110元。街道办事处领导介绍了“阳光爱巢”项目的运作情况，并表示将管好用好爱心善款，希望让更多的残障人士感受到党和政府的关怀和社会各界的关爱。

※ 3月15日上午，奉贤区柘林镇计生协与镇工商所、司法所、食品安全、妇联、团委等部门共同开展“3.15”消费者维权日“讲诚信、促消费、惠民生”咨询活动，向群众发放“以贤立家——走好人生每一步”宣传手册，发放计生用品、宣传品等，接受群众咨询，宣传计生知识，倡导群众维护自身的合法权益。

※ 3月15日，杨浦区新江湾城街道计生协与工商、文化、政法、民政等相关部门共同举行3·15消费者权益日活动，在社区超市门前设立摊位，向群众宣传法律法规知识、发放正确使用安全套、防范性病、艾滋病知识宣传资料和免费药具，受到广泛欢迎。

※ 3月15日，杨浦区平凉街道计生协与优韵社工师事务所联合开展“新旅程、新家园”关爱失独家庭活动。失独家庭成员就特扶政策、养老就医、住房问题等问题进行座谈，社工带领他们参观了文化中心活动场

所，介绍了图书馆、电影放映、戏曲演出、健身房、体质监测等活动的开放时间、场次安排，希望他们走出家门，融入社区，在社区活动中敞开心扉，得到支持，获得积极的正能量，通过活动，也让街道和社工了解了这些特殊家长们的需求，今后将更努力、更用心地为他们提供帮助和服务。

※ 3月16日，杨浦区长白街道流动人口计生协举办书香伙伴课堂，上海理工大学的志愿者们带领会员子女现场制作水车。志愿者们讲解了水车的起源、结构及在生活生产中的作用，并手把手教小朋友搭建水车。在制作过程中，小朋友们不仅感受到了动手的乐趣，还了解了许多力学知识。

※ 3月23日，青浦区夏阳街道新阳村计生协举办健康和法律知识讲座，为来沪育龄妇女讲解健康的误区、生活方式对健康的影响和亚健康等相关知识，解析案例和法律知识，让大家懂得如何利用法律武器来保护自己，维护自身合法权益。共有60余名来沪育龄妇女参加活动。

※ 3月18日—29日，长宁区人口计生委、区计生协组织计生协困难家庭外来嫂“妇科病、乳腺病”筛查活动，将每个参检人的体检结果输入数据库，为日后跟踪服务做好基础工作，切实维护外来嫂的计划生育、生殖健康权益。本次登记参检的外来嫂有962人。

※ 近日，徐汇区长桥街道计生协与老龄委联合组织老年独生子女伤残家庭成员踏青活动。在志愿者们带领下，老年独生子女伤残家庭成员在上海植物园欣赏百花盛开的美景，分组开展游戏活动，在大自然中放松身心，驱散心灵阴霾。

※ 4月9日，浦东新区陆家嘴街道计生协组织失独家庭老人一日游活动。居委干部、计生志愿者陪同辖区内60岁以上失独家庭老人参观了浦东游龙石文化自然科普馆、上海野生动物园等地。今年，街道计生协还精心策划了生日会、联谊晚会等各种形式的关爱活动，使失独家庭老人感受到“家”的温暖。

