



务实创新谋发展 凝心聚力谱新篇

时光流转，岁月更新，我们迎来了充满希望的2013年。

上海市计划生育协会《工作通讯》创刊一年来，围绕“服务于科学发展、服务于社会和谐、服务于计划生育群众”的办刊宗旨，致力于理论性与实用性并重，面向全市协会，贴近基层实际，传达国家和市级相关形势动态、工作部署、领导讲话，研讨人口计生工作理论与实践，宣传交流工作方法和经验，成为全市各级计生协工作交流的平台、科学决策的参谋、理论研究的助手和创新实践的阵地。各级计生协工作人员和通讯员坚守责任，积极供稿，传递信息，为办好刊物发挥了积极作用，促进了全市计生协工作规范化、专业化发展。

站在新的起点，踏上新的征程，我们要在十八大精神的指引和鼓舞下，抢抓机遇，积极进取，紧跟时代步伐，激发创新活力，充分调动广大计生协理事、会员、志愿者和工作人员学刊、用刊和投稿的积极性，增强通讯员队伍的活力，挖掘新素材，发现新情况，观察新问题，研讨新理论，博观约取，厚积薄发，不断提高办刊质量、水平和实效，为进一步扩大计生协组织的社会影响，展示计生协组织强大的生命力和凝聚力做出新贡献。

——上海市计划生育协会工作通讯编辑部



工

作

通

讯

上海市计划生育协会

SHANGHAI FAMILY PLANNING ASSOCIATION

2013年第1期 总第7期

目 录

● 卷首语

务实创新谋发展 凝心聚力谱新篇 (1)

● 重要文件

中国计划生育协会关于加强宣传工作的指导意见 (4)

中国计划生育协会2013年工作要点 (6)

上海市计划生育协会2013年工作要点 (9)

● 生育关怀

关怀关爱走万家 暖意流淌百姓心

——上海市计生协组织开展“两节”期间走访慰问活动

..... 上海市计划生育协会 (11)

新春佳节送温暖 共建幸福大家庭

——杨浦区2013年元旦春节期间帮困送温暖工作总结

..... 杨浦区计划生育协会 (13)

关爱热流 温暖上海北翼

——宝山区生育关怀行动温暖计生困难家庭工作纪实

..... 宝山区计划生育协会 (14)

● 工作研究

上海市计划生育协会2012年工作总结 (15)

聚共识 打基础 利长远 在做实、做细、做透协

会工作上下功夫 段锦宏(18)

目 录

CONTENTS

[1]
2013

● 青春健康

- “深化社区流动青年青春健康教育的实验”项目评
估报告 黄浦区计划生育协会 (20)

● 流动人口

- 发挥流动人口计生协作用 促进经济社会和谐稳定
发展 奉贤区计划生育协会 (22)
- 转变观念 创新管理 做好流动人口计生服务均等化工作
..... 虹口区江湾镇社区福赐副食品市场计生协 (24)

● 群众自治

- 创新自治模式 提升服务水平
..... 松江区泗泾镇打铁桥村计生协 (25)
- 有了“帮帮队” 居民自治显成效
..... 虹口区欧阳路街道蒋家桥小区计生协 (26)

● 知识之窗

- 口服避孕药六大认识误区 (27)

● 工作动态

封底:金山农民画

金山区计划生育协会提供

顾 问: 黄 红
主 编: 段锦宏
编 委: 周永立 王 芳
季 卫 李高原
责 编: 李 琳
摄 影: 王 鹏

编 辑 部: 上海市计生协秘书处
地 址: 南京东路 800 号 21 楼 A 座
电 话: 021-54034968
传 真: 021-54031979
电子邮箱: gztz@shfpa.org.cn
邮 编: 200001



中国计划生育协会

关于加强宣传工作的指导意见

为进一步加强计生协宣传工作，营造有利于计生协事业发展的良好舆论氛围和社会环境，现就加强计生协宣传工作提出以下意见：

一、充分认识加强计生协宣传工作的重要性

宣传工作是计生协倡导领导、动员社会、发动群众的重要手段和途径，也是计生协的重要职责。

“十二五”时期，我国人口计生工作进入全面做好人口工作、促进人口长期均衡发展的新阶段。党的十八大报告对新时期人口计生工作提出“坚持计划生育的基本国策，提高出生人口素质，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展”的总体要求。计生协作为全国计划生育/生殖健康领域最大的群众组织，在协助政府落实计划生育基本国策中，承担的任务更加艰巨，职责更加重要。与此相适应，计生协需要进一步加强宣传工作，提升自身形象，扩大社会影响，增强组织的凝聚力，以更好地整合社会资源做好服务工作。与形势和任务要求相比，当前部分地区计生协的宣传工作存在着群众性宣传弱化、社会性宣传覆盖面不广、新闻媒体宣传影响力不强、新兴传播手段运用不足等一些差距和不足。实现新时期人口计生工作目标和履行计生协组织使命，必须正视这些问题，研究改进办法，进一步加强新形势下的宣传工作。

二、指导思想与主要任务

指导思想：坚持以党的十八大精神和全国宣传部长工作会议精神为指导，围绕中国计生协整体工作部署，坚持“正面宣传、服务大局，面向基层、服务群众，遵循规律、与时俱进，整合资源、形成合力”的原则，着力以正面宣传树立良好形象、以舆论引导

优化外部环境、以文化建设增进团队精神、以改革创新提升宣传活力，努力为计生协事业科学发展营造良好的群众基础、社会环境和舆论氛围，从而为全面落实人口计生工作任务做出计生协组织的应有贡献。

主要任务：

(一) 坚持群众的宣传主体地位，进一步扩大群众性宣传工作覆盖面

要坚持群众是计生协宣传工作的主体的理念。充分尊重群众主体地位，积极发挥群众主体作用，建立基层计生协宣传员队伍，坚持形式创新和内容创新，不断增强群众性宣传工作的吸引力和针对性，广泛开展群众性宣传教育和人口文化活动。

要加强群众性宣传工作平台和阵地建设。发挥人口计生宣传阵地作用，利用村（居）计划生育宣教室、人口学校、人口文化大院和计生协会会员之家等，组织群众学习有关知识，开展计划生育、优生优育以及生殖健康宣传服务。

要着力激发群众性宣传工作的活力。发挥计生协会员、理事中的文艺人才作用，组织自编自演群众喜闻乐见的文艺节目，唱身边人，演身边事。发挥会员来自群众、与群众朝夕相处的特点，经常开展面对面的宣传活动。改进宣传引导方式，用群众听得懂、喜欢听的语言传递信息，回应群众关切，扩大基本国策的社会认同，在提供政策宣传和信息服务中传播新型婚育观念。

(二) 强化新闻媒体的舆论引导，进一步加强新闻媒体宣传

要切实重视传统新闻媒体的作用，着力提高新闻宣传舆论的正面引导力。结合实际，因地制宜，加强与传统主流媒体的合作，将





经常性宣传与专题性宣传相结合，有条件的要开设宣传栏目，做到报纸有文字、电视有图象、电台有声音。尤其要利用好人口计生行业媒体的传播功能，把各级人口计生行政部门主管的图书、报纸、期刊、电子出版物等传媒作为计生协工作宣传和文化传播的重要阵地。要定期组织记者开展专题采风活动。

要切实加强开发和利用新兴媒体，提高宣传覆盖面和影响力。遵循网络媒体的传播特点和规律，加强对网络媒体的开发和利用。利用政府网站和重点门户网站，加大正面宣传力度。利用事件传播策略，扩大网络宣传覆盖面。鼓励各级计生协建立网站，扩展网站服务功能，使网站成为满足计生协宣传工作、凝聚社会力量的重要平台。鼓励计生协工作者、理事和会员开设微博、博客开展宣传工作。加强对网络舆情的监测和引导，确保负面舆情及早发现、及时处置。

(三) 增强精品意识，进一步加强计生协宣传品牌建设

坚持出精品的工作思路，增强精品意识，努力提高宣传策划能力，打造宣传工作叫得响、影响力强的精品项目。

加强“5.29 会员活动日”宣传品牌建设。在“5.29 会员活动日”期间开展丰富多彩的宣传活 动，并加强对“5.29 会员活动日”本身的宣传，使之成为整个社会广泛关注的宣传品牌。同时，各地要利用好“7·11”世界人口日、“12·1”预防艾滋病日等重要活动日的契机，加强组织和落实，开展形式多样的宣传服务活动。

加强计生协文化品牌建设。发挥计生协书法社、摄影社、剪纸社等文化社团的平台作用，激励广大会员、理事加强文化作品创作，通过文化形式扩大对计生协的宣传，增进各地计生协组织间的交流，组织广大计生协工作者、志愿者、理事和会员积极参与人口文化生活，增强计生协组织的吸引力和凝聚力。

加强计生协文艺精品创作。发挥计生协有文艺特长的理事、会员的作用，鼓励他们编写反映计生协工作、具有时代特点的人口文艺作品。

加强计生协理论研究成果的产出。调动广大理事、会员和各级计生协工作者的热情，加强对计生协工作的理论研究、实践总结和 经验提升；加强与各高校、社会研究机构的 专家学者的沟通，将计生协工作推荐为他们的研究案例和课题，推出多角度、多学科的 计生协理论研究成果。

三、切实加强领导

各级计生协要高度重视宣传工作，将宣传工作摆到全局工作的重要位置和各项工作的重要环节，为宣传工作提供有力支持。

(一) 加强体制机制建设。各级计生协秘书长是宣传工作第一责任人，对本级计生协宣传工作负总责，分管副秘书长具体指导、亲自抓，宣传部门具体抓落实。要把宣传工作列入会长办公会和秘书长办公会的重要议事日程，与计生协整体工作同计划、同部署、同落实。

(二) 建立畅通的沟通协调机制。加强与党委宣传部门、人口计生委的联系协调，争取把计生协宣传工作纳入其整体宣传部署中；加强与新闻媒体的联络，建立起经常性、制度性的计生协新闻宣传工作机制；加强系统内部纵向之间、本级计生协内设机构横向之间的联系，实现工作信息共享。以此不断完善内部配合、外部合作、上下联动的宣传工作协调机制。

(三) 加大宣传经费投入。根据计生协宣传工作的实际需要，保障宣传工作经费，逐年提高用于宣传工作的经费比例。

(四) 加强宣传队伍能力建设。各级计生协要选拔政治素质强、业务精、作风正的优秀人才充实到宣传队伍中，积极创造条件引进专业人才。加强对已有宣传员队伍的培养，组织开展多层次的培训，切实提高宣传人员的政策理论水平和业务能力。

(五) 加强对宣传工作的评估激励。中国计生协加强对中国计生协宣传员队伍的考评，加强对省级计生协宣传工作的评估，鼓励先进，鞭策后进，不断提高计生协宣传工作科学化水平。各省级计生协要结合本地实际，制定相应的激励办法，调动各级计生协和广大宣传人员的积极性。





中国计划生育协会 2013 年工作要点

2013 年，是深入学习贯彻党的十八大精神，全面做好新时期人口计生工作，推进计生协事业科学发展的关键一年。

党的十八大报告作出了“坚持计划生育的基本国策，提高出生人口素质，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展”的重大战略部署，强调在改善民生和创新管理中加强社会建设，加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制，完善和创新流动人口和特殊人群管理服务，为做好新时期人口计生工作和计生协工作指明了方向。中国计生协作为党领导下的群团组织，新的一年和今后一个时期的首要政治任务就是认真学习、深刻领会、全面贯彻党的十八大精神，切实把贯彻落实十八大精神作为推动各项重点工作、衡量各项工作水平的重要标准。工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以深入学习宣传贯彻党的十八大精神为统领，围绕人口计生事业发展“十二五”规划和国家人口计生委的重要部署，按照七代会提出的“三个服务”的工作定位和“一三四”的工作思路，突出工作重点，创新工作方式，不断提高计生协工作的规范化、社会化、科学化水平，为全面建成小康社会做出新贡献。2013 年着重抓好以下工作：

一、认真学习宣传贯彻党的十八大精神

坚持把学习贯彻党的十八大精神与计生协重点工作有机结合起来。精心组织党组中心组专题学习和机关全体干部学习活动，深刻领会党的十八大精神实质和丰富内涵。第一季度召开学习贯彻党的十八大精神理论研

讨会，专题研讨新形势下计生协如何在加强和创新社会管理中发挥更大作用。坚持以党的十八大精神为指导，选择具有综合性、全局性、前瞻性的重大课题开展调查研究，促进计生协事业持续健康发展。

二、把全国基层组织建设会议精神落到实处

加强基层组织建设是做好计生协一切工作的基础。各级计生协要深刻领会全国计生协基层组织建设会议精神，按照会议部署和要求狠抓落实，加强对全国计生协基层组织建设会议精神的督导力度，不断提高计生协基层组织建设科学化水平。

加快县以上计生协机关“三定”步伐。继续营造环境，加强倡导，争取各级党政领导和人口计生委的支持，积极协调组织、编制、人事、财政等有关部门，加快推动各级计生协机关“三定”工作。力争今年内，省级计生协全面落实机关“三定”方案，70%的市、县级计生协完成“入序”、“参公”、机关“三定”工作。指导各地结合本地实际，推动解决县、乡两级计生协干部配备问题。县级一般要落实 3—5 名专职工作人员，人口多、工作量大的县可适当增加。

锲而不舍加强基层组织建设。抓住基层党建、创新社会管理等契机，深入实施《关于加强基层计生协组织建设的指导意见》。开展对乡镇级基层组织建设的评估认定，60%的乡镇要配齐专职副会长或秘书长。坚持因地制宜、分类指导，规范提高村居、社区和企事业单位等基层计生协组织建设，整改松散瘫痪基层组织。开展会员结构、分布、活动的摸底调查，把会员队伍建设好。





改善基层计生协会长、秘书长和会员小组长的相关待遇，有条件的地方组建由会员和志愿者组成的多功能社工队伍，提高基层服务群众的能力。

进一步加强流动人口计生协工作。建立健全流动人口计生协组织网络、工作网络。已经建立流动人口计生协组织的，要规范和完善流动人口计生协的阵地、活动和制度建设。尚未建立的要结合实际探索服务流动人口的多种组织模式，力争在流动人口聚集地区实现计生协工作的基本覆盖。探索开展流动人口社会融合领域的国际合作。

三、强化品牌意识，深化生育关怀行动

开展生育关怀行动，是新时期统筹解决人口问题的重要举措。通过项目运作模式，广泛开展生育关怀行动，增强计划生育家庭的发展能力。把创建幸福家庭活动作为生育关怀行动的重要内容积极推动。

加快特殊家庭帮扶模式探索项目进程。认真总结评估项目试点经验、效果，梳理和提炼各类有效帮扶模式，积极向党委政府和有关部门提出完善特殊家庭养老帮扶政策、措施和制度的建议。加强社工队伍的培训。建立特殊家庭信息帮扶综合管理信息系统。

拓展计划生育保险。引入市场竞争机制，鼓励相关保险公司积极参与，加强新产品的开发设计，推动计划生育保险保障事业发展。在赔付率等关键环节下功夫，确保年内赔付水平不低于55%，提高计划生育家庭意外伤害保险项目覆盖面，保障参保群众的合法权益。加大财政出资补贴力度，调动计划生育家庭参保的积极性。

深化青春健康项目。通过建立青春健康师资认证、师资培训规范等，促进青春健康项目规范化、规模化发展。在流动人口和大学生中建立青年参与机制，加强青春健康同伴社建设，开展有针对性的性与生殖健康教育。加强青春健康进校园、进社区工作，加大青春健康阵地、青春健康俱乐部等建设力度。深化与台湾地区和香港、澳门特别行政

区非政府组织在青少年性与生殖健康教育领域的交流。

全面推广穆斯林群众生殖健康项目。进一步总结宁夏、新疆等地经验，在西北五省全面开展穆斯林群众生殖健康项目。在少数民族地区创造更加有利的社会舆论环境，促进宣传与服务紧密结合，充分维护和保障穆斯林群众的生殖健康权益。下半年召开穆斯林群众生殖健康项目国际研讨会，扩大穆斯林生殖健康项目的国际影响。

不断发展壮大生育关怀资金。继续争取政府财政支持。充分发挥中国计生协生育关怀基金平台和有关生育关怀项目平台的作用，指导有条件的地方建立基金会，整合社会资源，扩大生育关怀基金募集规模。完善生育关怀资金的筹募、管理、使用和监督制度，建立生育关怀资金统计和发布制度，规范帮扶救助标准、审批和运作程序以及档案资料管理。适时召开生育关怀资金的筹募、管理、使用培训班。扎实开展生育关怀·创建幸福家庭一防治寄生虫，促进健康行动项目，做好药品发放的指导监督和评估。

四、扎实推进人口计生基层群众自治工作

人口计生基层群众自治，既是我国新时期推进政治建设和政治体制改革、完善基层民主制度的重要内容，也是基层落实计划生育基本国策的根本途径。计生协作为开展人口计生基层群众自治工作的生力军，要将这项制度建设融入到计生协各项重点工作中去，完善工作体制机制，拓宽范围和途径。

加强研究总结工作经验。组织有关专家、实践工作者开展专题调研，总结近年来各地开展人口计生基层群众自治的经验，结合新形势新要求，分析研究新情况，探索新途径。下半年适时召开经验交流会，宣扬典型、推广经验、部署工作，推动人口计生群众自治工作纵深发展。

深入开展三级联创活动。规范国家级示范村（居）的申报、推荐、验收、命名、管





◀ 重要文件 ▶

理等重点环节。开展第四批人口计生基层群众自治示范村（居）的评选工作。增强万村（居）示范工程的辐射带动作用，深化省级创“千村（居）示范”、市县创“百村（居）示范”等三级联创活动。

建立和完善长效工作机制。加强人口计生基层群众自治工作的组织领导，探索分工明确、运转有序的省、市、县、乡、村（居）计生协等层级管理体制。丰富计生协自我教育、自我管理、自我服务的模式和内涵，提高人口计生基层群众自治管理水平。

五、切实加强舆论宣传

始终重视宣传教育工作，是人口计生工作实践积累的一条宝贵经验。各地要牢牢把握社会主义文化强国建设的主旋律，加大计生国策宣传的力度，把宣传工作作为贯彻党的十八大精神、统一广大计生协理事、会员和工作者的思想和行动，提高计生协干部队伍素质，扩大计生协社会影响的重要措施，努力扭转计生协舆论宣传薄弱的被动局面。

加强文化社团建设。加强对书画社、摄影社、剪纸社等文化社团的指导和管理，创作更多人口和计划生育艺术精品。指导各地紧密结合实际，创造各种群众喜闻乐见的宣传形式，倡导科学人口观、新型婚育观和幸福家庭观，弘扬“一个大局、一家人、一家亲”的团队文化。创新5.29会员主题活动内容和载体，扩大活动品牌的社会效应。

加强宣传员队伍建设。加大对各级计生协宣传员队伍培训力度，提高运用报刊、广播、电视、互联网等新闻媒体的报道能力。

制定计生协宣传工作规划，建立考评制度。

增强内部刊物的宣传效果。加强对《人生》杂志社的指导，继续做好转制工作，加大对计生协重点工作的报道力度，切实发挥会刊的功能。加强中国计生协网站建设，丰富栏目内容和形式。进一步提高《计划生育协会工作通讯》、《协会信息》、《春秋》、《交流》等质量和水平，扩大经验推广、信息交流的示范引领作用。

六、深化国际交流合作

加强与周边地区、环太平洋地区的交流合作，积极参与人口发展、生殖健康领域的南南合作。畅通国际交流合作的沟通渠道和机制，积极参加国际会议，参与联合国有关人口与发展、千年发展目标等议题讨论，提升国际话语权。按照国际计生联要求高质量完成工作报告和报表等工作。提高国际项目执行能力，加强国际经验的本土化和成功经验推广。

七、加强机关能力建设

深化干部人事制度改革，加强机关干部队伍建设。改进工作作风。建立健全规范化管理制度，推进办公信息化建设，切实提高机关办事效率。合理编制经费预算，加强资金、资产使用绩效的督促检查，提高财务资产管理水平。深入开展创先争优活动，坚持和完善党组中心组集中学习制度，继续推进学习型党组织建设。认真做好党风廉政建设，强化党员教育监督管理，增强廉洁自律意识，保持和发展党的先进性和纯洁性。





上海市计划生育协会 2013 年工作要点

2013 年，上海市计划生育协会以深入学习宣传贯彻党的十八大精神为统领，围绕人口计生事业发展“十二五”规划和市人口计生中心工作，按照市计生协六代会提出的工作要求，突出工作重点，创新工作方法，积极发挥计生协参与社会管理的基础作用，促进计生协事业科学发展。

一、学习贯彻十八大精神，切实发挥群团组织作用

全市各级计生协要把学习贯彻党的十八大精神与计生协重点工作有机结合起来，认真组织广大理事和会员开展学习活动，深刻领会党的十八大精神实质和丰富内涵。年内，市计生协结合召开市计生协六届二次理事会和区县常务副会长座谈会，专题研讨新形势下如何在加强和创新社会管理中发挥更大作用，把计生协工作做实、做细、做透。

按照《中国计划生育章程》要求，制定《上海市计划生育协会工作规则》，不断提高各级计生协组织的工作规范化、社会化、科学化水平。加大对基层协会的指导，全面开展街道、镇级会员专业培训、有效提升基层协会的组织能力、宣传能力和活动能力。创新 5.29 会员日主题活动载体和内容，扩大活动品牌的社会效应，弘扬中计协倡导“一个大局、一家人、一家亲”的团队文化。

二、深化生育关怀行动，做大做强服务项目

广泛争取社会力量支持，加大本市生育关怀专项基金的募集力度，注重资源整合，深入开展生育关怀行动，做大做强服务项目，增强计生协服务计划生育家庭的能力。按照国家“一委两会”的总体部署，把创建幸福

家庭活动作为生育关怀行动的重要内容积极推动，年内召开全市创建幸福家庭活动经验交流会，加强对试点单位工作督导和示范带动。

聚焦失独家庭等计生特殊人群，与区县计生协联手实施“共享亲情——关怀失独家庭”项目，探索与社会专业机构合作，深入开展个性化、人文化、情感化的关怀服务活动。加大青春健康阵地建设力度，以实施“共同成长——社区青春健康教育”项目为载体，在流动人口未婚青年中建立青年参与机制，扎实开展性与生殖健康教育。做好“共筑事业——关怀基层人口计生工作者”项目，进一步增强广大计生协工作者的忧患意识、责任意识和使命意识。加强幸福工程及独生子女保险计划的社会宣传力度，进一步扩大计生协的社会工作能力。

三、加强基层协会建设，提升基层组织活动能力

贯彻落实中国计生协基层组织建设会议精神，抓住基层党组织建设与创新社会管理等契机，认真实施《关于加强基层计生协组织建设的指导意见》。继续开展基层组织建设的评估认定，全面加强社区和企事业单位等基层计生协队伍建设、阵地建设和制度建设。做实会员之家，进一步加强基层网络建设，不断壮大基层计生协会组织。

按照国家人口计生委和中国计生协要求，继续开展人口计生基层群众自治“三级联创”活动，加强对国家和市级示范单位的检查与指导，认真做好全国和本市新一批基层群众自治示范村（居）推荐与评估工作，切实抓好示范村（居）的典型引领作用，提高人口





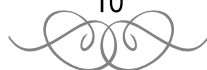
计生基层群众自治管理水平。完善流动人口协会的活动阵地，壮大流动人口协会会员队伍，召开流动人口计生协工作经验交流会，推进流动人口计生协组织规范化建设及区域合作与交流。

四、扩大社会宣传影响，全面加强自身内部建设

加强计生协宣传员队伍建设，建立培训和考评制度，扩大运用新闻媒体的社会宣传报道影响力。提高《计划生育协会工作通讯》刊物质量和水平，启用并维护好市计生协网站，发挥好舆论宣传引导作用。加强志愿者

专业化培训，开展全市计生协志愿者专题课题研究，规范计生志愿者队伍建设。发挥青年网络作用，扩大对国际非政府组织在青少年性与生殖健康教育领域的交流。

深入开展学习型机关创建活动，继续加强党建责任制与党风廉政建设责任制建设，进一步转变工作作风。深入基层调研，坚持问题导向，完善市计生协与区县计生协联系制度，不断加强联系基层的作风建设，把帮扶送温暖与改进工作作风、密切联系群众紧密结合起来。推进办公信息化建设，切实提高协会机关办事效率。





关怀关爱走万家 暖意流淌百姓心

——上海市计生协组织开展“两节”期间走访慰问活动

上海市计划生育协会

为深入贯彻落实党的十八大和市第十次党代会精神，进一步增强全市计生协系统干部转变作风、服务群众的自觉性、主动性和有效性，根据中国计生协《关于在2013年春节期间开展“心系基层，情暖万家”走访慰问活动的通知》精神，结合上海市人口计生系统2013年元旦春节期间帮困送温暖工作，上海市计生协与市人口计生委党办联手，组织市、区计生协工作人员深入基层、深入群众，以关怀失独家庭为重点，切实为计划生育群众办实事、解难事、送温暖。据不完全统计，2013年元旦春节期间，全市共走访慰问困难家庭8602户，发放慰问金、慰问品465.25万元。

一、全面部署，确保实效

2013年元旦春节即将来临之际，市人口计生委、市计生协领导高度重视对广大计划生育家庭特别是困难家庭的关心、关怀和关爱工作，由委党办、市计生协秘书处具体负责，共同组织开展市人口计生系统2013年元旦春节期间帮困送温暖工作。市人口计生委、市计生协联合下发通知，就全市人口计生系统2013年元旦春节期间帮困送温暖对象、开展方式、时间节点、工作要求提出意见。市计生协落实市级扶助资金8.7万元，用于41户独生子女特困家庭、党委结对计生困难家庭和生患大病计生工作者家庭的走访慰问，并按照逐级负责、分级走访的原则，对于重点困难对象，由市、区计生协领导亲自上门关心慰问，做到认真倾听呼声，真心关心疾苦，真正帮助解决困难。

二、普重结合，统筹安排

为确保全市帮困送温暖工作质量，使计划生育困难家庭得到帮助，从2012年12月开始，各区计生会同各街镇计生协对区域内独生子女大病、伤残、死亡困难家庭、计划生育后遗症家庭进行摸底调查，按照“扩大覆盖面、真情送温暖、助困进家庭”的原则，对失独家庭无经济困难的，进行一次普遍的走访慰问，注重精神关爱和心理慰藉，对因患长期慢性病或大病而医疗支出过大影响基本生活的困难家庭，以物质关怀为主作为走访慰问送温暖的重点，切实帮助他们解决实际困难。在此基础上，做好与受助家庭的沟通和交流，及时做好记录，为今后进一步推动生育关怀帮扶跟踪服务打好基础。

三、领导带头，嘘寒问暖

为了使走访慰问活动能够深入基层，了解困难群众生活中存在的实际困难以及对人口计生工作的意见建议，把帮困送温暖工作与改进工作作风、密切联系群众紧密结合起来，从2013年1月11日到1月24日，全市人口计生系统开展集中性的走访慰问活动，真诚听取计划生育困难家庭的意见、建议和合理诉求，尽力帮助解决实际困难。2013年1月16日上午和1月24日下午，市人口计生委党委书记、主任，市计生协常务副会长黄红，先后走访慰问了虹口区基层困难人口计生干部、奉贤区计生困难老党员、困难群众。每到一处，黄书记都要问寒问暖，详细询问困难家庭成员的身体情况和生活近况，并利用自身资源帮助联系落实专家进行会诊医治，宽慰他们安心养病、保重身体，树立战胜疾病的信心与勇气，并向他们送上节日





祝福。市人口计生委、计生协主要领导还先后上医院、进家门走访慰问了杨浦区、青浦区、长宁区基层困难人口计生干部和党委结对帮扶村困难群众。

四、座谈结对，呼应民需

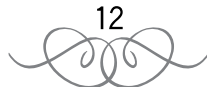
为更好发挥全市各级计生协在促进社会和谐、维护社会稳定中的积极作用，2013年元旦、春节期间，市、区计生协先后与失独家庭代表进行座谈，介绍计生协近年来围绕“生育关怀——关怀失独家庭”开展的一系列工作，取得他们对人口计生政策的理解与支持，鼓励困难家庭用积极阳光的心态面对生活挫折，积极融入社会，并通过举办联谊会、讲座、年夜饭、结对帮困等形式为他们送上温暖。如市计生协党支部与困难大学生盛文倩建立结对助学，向她带去新春问候和慰问，在送上助学款勉励她好好学习的同时，还邀请她参加计生协的志愿者活动，全面关心其成长。虹口区会同区未保办联合开展第五届“扶雁行动”温馨年夜饭活动，向全区孤儿发放新年“压岁钱”，祝福孩子们过个欢欢喜喜的新春佳节；闵行区江川路街道把走访慰问有机地融入到创建幸福家庭活动中，开展“馨逸缘”交友沙龙家庭结对暨迎新春联谊活动，把缕缕温暖送进计生特困家庭之中；奉贤区召开离退休老同志茶话会，对老同志进行慰问，发放春节贺礼。

五、真情服务，扩大影响

各级计生协还把走访慰问与生育关怀主题活动相结合，广泛开展送政策、送知识、

送温暖、送欢乐、送服务、送健康活动，通过各级人口计生政务网站和政务微博等传媒，及时报道慰问活动信息和慰问活动意义，及时总结推广活动经验，营造良好的宣传氛围。如普陀区开展青年志愿者结对项目，从区卫生团工委系统招募青年志愿者，与身体状况欠佳的失独家庭开展结对，利用业余时间提供医疗健康咨询服务，成立女律师志愿服务团，向计划生育特困家庭无偿提供法律咨询。宝山区组成十七路“生育关怀”慰问小组，深入街镇、村居慰问帮困对象，实地了解需求，为推进关爱帮困长效机制提供工作思路。闸北区与专业心理咨询中心合作，探索精神慰藉新举措，并在年前组织咨询师、街镇计生协秘书长进行培训，利用春节上门慰问之机与失独家庭对接，通过沟通交流，达到了良好的效果。杨浦区充分运用各种媒体，宣传和倡导开展元旦春节走访慰问困难群众送温暖活动的重要意义，调动和发挥基层计生协、协会会员、志愿者及其他社会力量的作用，切实为计生困难家庭提供精神慰藉、生活服务，让他们切身感受到政府的关心和社会大家庭的温暖。

通过全市性的走访慰问活动，密切了人口计生干部与计划生育困难家庭的沟通、联系，进一步转变了各级人口计生部门的工作作风。今后，我们将组织全市各级计生协，以节日集中慰问和平日关怀相结合的方式，加大帮困送温暖工作的力度，为促进和谐计生，维护社会稳定，发挥积极作用。





新春佳节送温暖 共建幸福大家庭

——杨浦区2013年元旦春节期间帮困送温暖工作总结

杨浦区计划生育协会

杨浦区人口计生委、区计生协根据市人口计生委、市计生协《2013年元旦春节期间帮困送温暖工作的通知》精神，围绕创建幸福家庭的工作目标和主线，认真贯彻，精心部署，全面开展元旦春节期间计划生育家庭帮困送温暖活动，让计生困难家庭感受到党和政府的关怀，使“生育传承希望，关怀相伴和谐，共建幸福家庭”的理念深入千家万户。

一、领导重视，精心组织，在抓落实上下功夫

区人口计生委、区计生协把开展帮困送温暖活动作为贯彻落实党的十八大精神的重要内容，与创建幸福家庭活动和生育关怀行动等工作有机结合起来，明确工作思路，从三个方面加大对计生特殊家庭的帮扶力度：一是深入开展调研和摸底工作。建立居委干部、社工、志愿者与计划生育特殊家庭的情感纽带，为计生特殊家庭搭建有效的关怀服务平台；二是聚焦计生特殊家庭的关怀。整合多方资源，开展个性化、人文化、情感化的生育关怀服务活动；三是重点关怀基层人口计生工作者。从细微处着手关心关怀计生工作者，增强广大计生工作者的荣誉感和使命感。

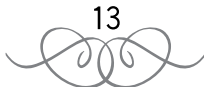
区人口计生委、区计生协分层面召开会议，专门研究部署帮困工作。一是召开委党组会议，领导班子针对如何做好元旦春节帮困送温暖工作进行专题讨论，确定活动覆盖人群、活动方案和扶助资金额度等具体问题；二是召开委全体机关干部会议，统一思想，明确职责分工，责任到人；三是召开街镇人口计生办、计生协负责人会议，要求各街镇全面排摸帮困对象家庭情况，落实开展帮困活动的具体形式、完成时间节点，以及市、区、街镇三级领导走访慰问困难家庭具体事宜。

二、深入调查，保障落实，切实用好慰问款

全区人口计生系统以维护计生困难家庭合法权益为宗旨，按照逐级负责、分级走访、公开公正的原则，从前期排摸开始，自下而上，由各街镇计生办上报受助家庭基本信息。各街镇通过认真组织排摸，落实走访慰问家庭，帮扶对象覆盖到了计生特困家庭、独生子女伤残或死亡家庭、基层人口计生干部重大病家庭以及困难的流动人口家庭。区层面严格审核和确认，做到送温暖资金专款专用，并实行群众监督，各街镇根据户数和标准逐一落实，使帮困经费真正发放到确实有困难的群众手中。同时注重做好与受助家庭的沟通和交流，及时做好记录，便于跟踪服务工作。元旦春节期间，区人口计生委、区计生协帮扶慰问300多户计生困难家庭，送上慰问金近10万。

三、加强宣传，营造氛围，探索帮扶新模式

区人口计生委、区计生协充分运用各种媒体，宣传和倡导开展元旦春节走访慰问困难群众送温暖活动的重要意义，调动和发挥基层计生协、协会会员、志愿者及其他社会力量的作用，加大帮困送温暖工作的宣传力度，切实为计生困难家庭提供精神慰藉、生活服务，让他们切身感受到政府的关心和社会大家庭的温暖。区人口计生委、区计生协领导班子成员亲自带队，开展集中性的走访慰问活动，通过倾听计生困难家庭和重大病人口计生干部的想法和需求，了解他们生活中的实际困难，竭尽全力帮助他们解决工作、生活等问题，使受助家庭树立生活的信心和战胜困难的勇气，进一步密切党群干群的关系，促进和谐与稳定。





关爱热流，温暖上海北翼

——宝山区生育关怀行动温暖计生困难家庭工作纪实

宝山区计划生育协会

新春，十七路关爱的队伍

1月17日，宝山区罗店镇集贤路的沈老伯家里，暖意浓浓。区人口计生委主任，区计生协常务副会长王岚一行来到沈老伯家，嘘寒问暖，了解老人的身体和生活状况，送上慰问金和慰问品，使老人一家感动不已。

在元旦春节帮困送温暖活动中，宝山区人口计生委、区计生协组织全区12个街、镇，1个城市工业园区的人口计生干部，分为十七路关爱的队伍，逐一上门走访慰问685户失独家庭和460户困难家庭，为他们提供精神和物质上的帮助，让计生困难家庭感受到党和政府的关怀及新春祝福。活动期间，累计帮困金额达43.55万。

暖流，抚慰计生困难群体

区人口计生委、区计生协将失独家庭，独生子女伤残、重病、大病家庭，优秀来沪女孩家庭，困难人口计生干部家庭等需要救助的计生困难家庭作为帮困送温暖的对象，并将区辖的军天湖、白茅岭、川东、上海等四家劳改、劳教农场的部分计生困难家庭也列入帮扶范围。区、街镇两级人口计生部门采取集中走访、上门走访等多种形式，组成由区人口计生委、区计生协和街镇领导带队，

党员和协会志愿者为成员的生育关怀慰问小组，深入到村居走访慰问帮困对象，实地了解他们的需求和对人口计生工作的意见建议，切实帮助他们解决生活中的实际困难，将节日帮困送温暖落到实处。

机制，纳入幸福家庭创建

今年，宝山区列入“全国创建幸福家庭活动试点区”，区、街镇人口计生部门积极协调，充分发挥卫生、团委、民政、教育等成员单位作用，倡导社会各方力量广泛参与，形成部门协作、分类指导、优势互补、合力推进计生帮困的工作机制。市、区计生协合作的“关爱独生子女空巢老人”项目取得突出成效，罗店镇的“耆彩人生”、大场镇的“青春耀夕阳”、高境镇的“午后阳光”、张庙街道的“壹家依”都成为享誉一方的生育关怀服务品牌。区计生协还逐步建立起一支由社区医生、律师等专业人员和大学师生组成的志愿者队伍，开展节庆、高温和寒冬走访慰问计生困难家庭，提供幸福老年保险、亲情结对、心理疏导、养生指导、兴趣培养等多元化服务，营造全社会关心关爱计生困难家庭的良好氛围。





上海市计划生育协会 2012 年工作总结

2012 年，上海市计划生育协会紧紧围绕全市人口计生中心工作，认真落实赵雯会长在第六次会员代表大会提出“完善组织网络、深入拓展服务、加强自身建设”的要求，重点推进以下几项工作：

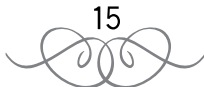
一、以贯彻第六次会员代表大会精神为契机，不断加强计生协组织建设

(一) 落实市计生协六代会和中计协广西会议精神。6 月 27 日，市计生协成功召开第六次会员代表大会，总结 8 年来协会工作并完成市计生协理事会换届，对新一届理事会进行了充实完善，增补市文明办、财政局、警备区等 8 个单位分管领导为常务理事。会后，市计生协印发中计协杨玉学常务副会长和赵雯会长讲话，全市各级计生协通过会议、培训等多种形式，全面贯彻会议精神，以此为契机，长宁、闵行、奉贤、青浦 4 个区计生协顺利完成换届。为顺应计生协组织由社会团体向群众团体转型发展的要求，贯彻落实好中计协在广西召开的全国计生协基层组织建设工作会议精神，市计生协及时组织各区县计生协秘书长和会员骨干，专题学习中计协王刚会长在座谈会上的讲话，进一步提高对新形势下计生协工作定位的认识，积极推动计生协基层组织建设工作新突破。

(二) 扎实推进人口计生基层群众自治“三级联创”。市人口计生委、市计生协联合开展人口计生基层群众自治“三级联创”活动，按照国家“万村（居）示范活动”中期评估的要求，对申报 2012 年度国家级的 50 个示范点进行抽查验收，并在网上公示国家及市级的示范单位，接受群众监督。基层协会对照制度建设、村（居）务公开、宣传服

务、计生诚信、文明建设“六好”标准，以“会员之家”规范建设为抓手，全面提升了服务群众的能力和水平。虹口区欧阳社区蒋家桥居委计生协借助“欧阳社区微博”，成为成功搭建会员联系群众的有效“传话筒”；董家宅社区通过建立“协会理事—计生专管员—会员小组长—社区群众”的“四位一体”服务机制，形成以居民参与为主、覆盖小区育龄人群有效的自我管理网络。

(三) 不断强化流动人口计生协能力建设。各级计生协把扩大流动人口计生协覆盖面放在突出位置，继续依托各类社会组织、企业及各种新兴经济组织，完善流动人口计生协、会员小组、会员联系户的组织网络，有效促进了计生协工作向流动人口群体延伸覆盖。徐汇区计生协在 54 个标准化菜市场建立流动人口服务项目点，提升流动人口协会的“四自”能力；青浦区计生协在知名企业及大型农贸市场，培育了一支流动人口协会的骨干力量；闸北区计生协在阳曲路、洛川路等美食街，结合企业文化开展的流动人口青年性与艾滋病防治教育取得新实效；闵行区计生协积极开展流动人口育龄群众宣传培训，今年培训突破 10.32 万人次。在市人口计生委指导和各级计生协的努力下，计生协“促进流动人口计生协能力建设项目”，荣获“喜迎十八大—2012 上海社会建设优秀项目”。年内，市计生协组织开展“流动人口计生协会会员需求服务问卷调查”，举办“同在上海 同爱上海—促进流动人口计生协能力建设项目”展示活动暨知识竞赛，全面总结三年项目开展工作成效。3 年来，全市新增流动人口会员 9802 人，培训流动人口计生协骨





于 886 人次。

二、以筹备生育关怀基金为重点，深入开展生育关怀行动

(一) 积极筹建生育关怀专项基金。按照赵雯会长“尽快建立本市生育关怀基金”的要求，在黄红常务副会长的带领下，市计生协积极开展调研，多次与市人口福利基金会进行专题研究讨论，就联合建立上海生育关怀专项基金达成共识，起草完成《上海市生育关怀专项基金章程（讨论稿）》、《上海市生育关怀专项基金管理办法（讨论稿）》。为推动生育关怀专项基金筹建工作，市计生协组织召开“生育关怀基金筹建工作研讨会”，围绕筹建本市生育关怀基金、做好生育关怀项目，邀请各区县人口计生委主任、计生协常务副会长进行专题研讨，统一思想，为正式启动全市生育关怀专项基金打下基础。

(二) 深入推进“三大关怀”项目。2012 年是实施市区生育关怀合作项目的第三年。各级计生协坚持“大平台、小项目”的运作模式，聚焦独生子女特殊家庭、社区青少年、农民工及子女、空巢老人等重点人群，扎实推进生育关怀行动。市计生协与区县计生协联合，先后举办了“关怀空巢家庭、流动人口、基层人口计生工作者”三大项目专题培训班，不断强化服务理念。为进一步弘扬无私奉献计生事业精神，市计生协结合纪念“7.11”世界人口日，举办了“共同的事业—关怀基层人口计生干部项目”展示活动。各级计生协不断强化品牌建设，深入总结经验，努力打造具有上海特色的生育关怀服务品牌。嘉定区计生协“金拐杖圆梦行动项目”荣获第二届“上海慈善奖”优秀慈善项目。静安区计生协“夕阳依然红—独生子女空巢老人关爱项目”、金山区计生协“计生助老夕阳红项目”和宝山区计生协“耆彩六助—独生子女空巢老人关爱项目”等，为独生子女空巢老人和失独家庭送上份份关怀之情，成为上海生育关怀行动的一张张“名片”。

(三) 做好独生子女困难家庭特别扶助。

深入开展独生子女困难家庭扶助工作，不断扩大扶助覆盖面。全年扶助独生子女困难家庭 476 户，扶助金额 94.2 万元，争取慈善基金会配套 25.9 万元。市计生协积极探索失独家庭精神关怀工作机制，邀请专家对各级计生协志愿者开展关怀失独家庭心理培训，加强与“星星港”社团组织的沟通与联系，做好失独家庭的抚慰工作。松江区计生协与慈善基金会合作，启动对失独家庭开展的“心灵桥”关怀项目；普陀区计生协在社区开展“老宝贝俱乐部”、“老伙伴”计划，实施计划生育家庭老年个性化关怀服务。市计生协按照中计生协要求，认真实施全国首批“生育关怀—计划生育特殊家庭帮扶探索项目”，完成中计生协在上海举办的特殊家庭项目骨干培训班及全国生育关怀专项课题研究任务。

(四) 做好幸福工程和独生子女保险工作。各级计生协以“5.29”会员活动日为契机，积极发挥会员作用，开展“幸福工程—贫困母亲募捐”活动，全年募集资金 130 万元。市计生协按照全国组委会要求，加强对幸福工程项目管理人员培训工作，召开全市幸福工程工作总结座谈会暨 2012 年新建项目签约会，崇明县港沿镇“幸福鸽—救助贫困母亲”、金山区枫泾镇“幸福工程—阿林果蔬园”等项目点总结典型经验，不断扩大救助规模和扶助力度的作法得到广泛肯定。年内新增本市幸福工程 4 个项目点，认真完成对黑龙江、甘肃异地援助项目的调研评估。为提高独生子女保险计划的受惠面，完成独生子女保险产品升级工作，独生子女保险“重大疾病”额度由 2 万元提高到 4 万元。截止目前，全市累计投保 29.6 万户。市计生协和市人口福利基金会，在宣传推广独生子女保险计划四周年之际，联合举办的“苗苗看上海”少儿书画大赛，征集书画作品 7900 多件，社会反响热烈。

三、以推进青春健康常态化为重点，积极开展创建幸福家庭活动

(一) 发挥青春健康教育基地作用。按照





工作研究

国家人口计生委、中国计生协、中国人口福利基金会的要求，积极与市人口计生委联合开展创建幸福家庭活动。参加全国创建幸福家庭活动经验交流会，闵行区作为本市首批国家级试点单位作交流发言。推荐杨浦、宝山、金山三个区为第二批国家级试点单位，召开本市四个国家级创建幸福家庭活动试点单位研讨会。积极创建国家级青春健康教育基地，切实把青春健康作为全市计生协参与创建幸福家庭的重要内容。嘉定区“大众青春健康俱乐部”成为全国首家由中国计生联和国际计生联共同授牌国家级青春健康教育基地，宝山、金山、杨浦等区县新建5个国家级青春健康基地。各级计生协不断加强阵地建设和青年参与的力度，通过强化师资培训、丰富志愿者队伍、建立培训基地和亲青服务点等，深入餐饮及流入人口多的企业开展广泛培训和各类宣传活动，不断推进青春健康工作常态化。浦东新区建立“暑期成长营”、杨浦区成立“阳光同伴俱乐部”等服务阵地，以学校、社区青少年与来沪务工青年为重点，不断拓宽青春健康工作领域，提高开展青少年性与生殖健康教育的服务水平。

(二) 加强志愿者规范化培训。市计生协与区县共同完成“计生协志愿者队伍规范化管理”、“项目策划与管理”等培训，推广“上海市志愿者网管理系统”，加强志愿者队伍规范管理。积极招募计生协志愿者，规范计生协志愿者队伍建设，加强计生协志愿者的服务能力建设，增强计生协志愿者凝聚力和号召力。金山区“共享亲情一结对计生困难家庭”志愿者队伍、奉贤区“五爱敬老”志愿者队伍、虹口区“扶雁行动—孤儿帮扶”志愿者队伍等采取有效的方式、方法和手段，深入社区、深入单位，关心和帮助计划生育

困难家庭和群众。

四、以提高影响力和凝聚力为目标，强化宣传倡导和内部建设

(一) 创办《协会工作通讯》，筹建市计生协网站。按照中国计生协的要求，建立市计生协宣传通讯员队伍，举办市计生协宣传通讯员培训班，培养了一批基层宣传骨干。经市新闻出版局审批同意，创办《上海市计划生育协会工作通讯》，进一步加强了全市计生协工作经验总结推广和信息交流。积极筹建市计生协网站，制作市计生协简介、画册以及反映计生协工作的宣传品数万份。在《新民晚报》社区版刊登“风华春秋历程辉煌 奋发有为迎启新篇——上海市计划生育协会工作回眸”专刊，完成《新形势下计生协会职能转变与品牌发展模式研究》，编印《上海市计划生育协会课题研究报告汇编》、《上海市扶助独生子女困难家庭彩票发行与扶助工作资料汇编》。充分利用国际计生联成立60周年之际，积极开展对外宣传，完成韩国人口保健福利协会考察本市青春健康、基层自治接待工作。

(二) 健全完善制度，规范协会自身建设。2012年，市计生协全面加强自身内部建设，加大工作制度保障力度，系统整理了《市计生协规章制度汇编》，加强了机关党支部党建责任制与党风廉政责任制建设，建立“每月一讲”学习制度。落实好“参公入序”后续工作，完成办公新址的修建和搬迁工作。不断加强联系基层的作风建设，建立市计生协工作人员对口区县计生协联系分工制度，加强对基层计生协的业务指导。积极参与委信访接待，与市人口计生委党办联手，组织党员走访慰问计生困难户，把帮扶送温暖与改进工作作风、密切联系群众紧密结合起来。





聚共识 打基础 利长远

在做实、做细、做透协会工作上下功夫

上海市计划生育协会秘书长 段锦宏

学习十八大精神是今后一项长期的重要战略任务，在当前人口发展的重大转折时期，上海市各级计生协要把十八大精神转化为推进计划生育协会事业科学发展的坚定信念，把学习贯彻王刚会长在《人民日报》上的讲话转化为计生协在创新社会管理中发挥作用的准则。从上海的实际出发，把握住事业发展的方向和目标价值，更加注重调查研究和实证研究，多做聚共识、打基础、利长远的事，把工作的着力点放在育龄群众和计划生育家庭的所思、所盼、所忧、所急上，把计生协工作做实、做细、做透。

一、做实——基层基础工作

加强自身建设，是计生协组织发挥职能作用的重要保证。准确把握新形势下开展协会工作的特点和规律，把履行协会职能与加强自身建设结合起来，必须加强基层组织建设，做实基层基础工作。

上海市将认真贯彻中国计生协《关于加强基层计生协组织建设的指导意见》，抓住基层党组织建设与创新社会管理等契机，按照《中国计划生育章程》要求，研究制定上海市计划生育协会工作规则。全面规范社区和企业事业单位等基层计生协组织建设，建立和完善基层工作的长效机制。按照国家“万村（居）示范活动”的要求，继续开展人口计生基层群众自治“三级联创”活动，加强对国家和市级示范单位的检查与指导，定期开展基层组织建设的评估认定工作。加强基层网底建设，优化会员队伍，强化“会员之家”功能。全面加强非公企业和流动人口聚居地

协会建设，推动协会组织向新经济组织和新社会组织延伸。认真总结全市“流动人口能力建设项目”工作经验，继续以发展会员为主体，进一步壮大会员队伍，以提高“自我管理、自我服务、自我教育”能力为核心，聚合正能量。

二、做细——生育关怀项目

2006年全国开展生育关怀工作以来，全国各地协会在中国计划生育协会的指导下，创造出形式非常多、社会效果好的活动方式。这项工作应该成为协会组织依法维护计划生育家庭合法权益的工作抓手，把关怀项目做细。

生育关怀活动要向深度和广度发展，应该界定好协会生育关怀工作范围。上海市将围绕“生育”这个关键词，聚焦三大关怀主体，一是失独家庭和计划生育空巢家庭，作为当前最重要的长期关怀和服务对象，组织全市各级协会，联手实施“共享亲情——关怀失独家庭”项目，探索与社会有关专业机构的合作，做好个性化、人文化、情感化的关怀服务活动。二是青少年和流动人口未婚人群，将继续依托协会青春健康工作覆盖关怀对象，以实施“共同成长——社区青春健康教育”项目为载体，对五年来青春健康工作进行评估总结，强化在流动人口未婚青年中开展性与生殖健康教育，促进未婚青年人流率下降。三是基层计划生育工作者，做好“共筑事业——关怀基层人口计生工作者”项目，强化责任意识和使命意识，进一步增强凝聚力。协会做好这三大对象的关怀服务，





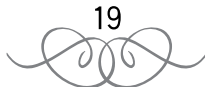
充分体现了为广大育龄群众和计划生育家庭谋福祉的宗旨，也符合协会力所能及。目前，上海市已经启动“上海市计划生育协会生育关怀专项基金”筹建工作。

三、做透——青春健康教育

青春健康由项目化向常态化工作转变，坚持把社区青少年、流动人口未婚青年作为协会宣传普及性与生殖健康的主体目标人群，要在“做透”上继续下功夫。

一是把青春健康阵地“做透”。重点引入青年参与机制，由计生协青年网络牵头，建立青春健康俱乐部联谊、交流和合作制度，加强对俱乐部功能开发，使其成为青春健康志愿者的工作室，成为社区和流动人口青少年的活动室，成为计生协工作的展示和宣传窗口。上海计生协将总结嘉定等5个区试点建立“青春健康俱乐部”、“阳光同伴”、“蒲公英同伴教育”的做法和经验，通过发文、倡导、指导、评估等，力争推进全市各区县

至少建立1个以上的标准化“青春健康俱乐部”。二是把提升师资素质“做透”。加强对师资和主持人队伍的梳理、招募、培训和认证。结合当前人口计生中心工作和地方特点，在对主持人开展青春健康工作理论框架和实践操作培训的同时，引入未来家庭计划、预防出生缺陷、综合治理出生人口性别比失衡等内容，帮助师资和主持人更多地了解人口计生工作的背景，更深刻地领悟青春健康工作的深远意义，增强做好青春健康工作的责任和信心。三是把宣传教育主题“做透”。突出性与生殖健康的主题，重点以“预防意外怀孕”为切入点，通过参与式培训，帮助他们澄清价值观、学习人际交往及做决定的技能、掌握预防意外怀孕的知识等，与卫生、妇联等部门密切合作，共同开展对降低流动人口未婚青年人流率的对策研究，促进青春健康工作持续健康发展。





“深化社区流动青年青春健康教育的实验” 项目评估报告

黄浦区计划生育协会

一、实验背景 and 基础

原卢湾区作为联合国人口基金第五、六周期生殖健康/计划生育项目区，多年持续推进青少年性与生殖健康教育，逐步聚焦流动未婚青年，为其提供生殖健康教育和服务。2009年，区人口计生委、区计生协、区教育局和瑞金街道联合申报《社区流动青少年青春健康教育的实验》项目，被市教委评为市社区教育实验优秀项目。

黄浦、卢湾两区“撤二建一”后，黄浦区成功申报联合国人口基金第七周期生殖健康/人口与发展项目，在六周期和社区教育项目经验基础上，继续拓展和深化社区流动青少年性与生殖健康教育，在点上进一步总结和完善为流动青少年服务的、多方联动的青春健康教育运作机制，在面上由瑞金街道项目点逐步推广实施到其他街道。

二、实验目标 and 内容

(一) 实验对象

社区流动未婚青年。在各街道选择流动青年相对集聚的餐饮业或其他企业，作为相对固定的“流动青年青春健康教育”项目点，以企业18—24岁外来未婚青年为目标人群。

(二) 实验内容

青春健康教育，即开展针对未婚青年的性与生殖健康方面的生活技能培训。具体包括：青春期生理、心理的变化；生殖避孕；预防艾滋病性病；人际交往；行为决定和价值观等。

(三) 实验目标

1、面上拓展：在瑞金二路街道试点基础上，推广实施到其他街道，通过开展生活技能培训，为项目点流动未婚青年提供适宜的青春健康教育服务，帮助他们确立科学的性

观念，采取安全健康的性行为及负责任地做出决定，减少未婚人流和生育的发生，改善流动未婚青年性与生殖健康状况。

2、点上深化：总结和完善面向流动未婚青年的性与生殖健康的社区教育运作模式，围绕“社区的、教育的、可实验的”方针，通过社区流动青年青春健康教育项目的实验活动，推动完善人口计生、教育等部门各司其职又协作联动开展工作的长效机制。

三、实验过程和进展

(一) 完善项目工作领导小组

区人口计生委、区计生协、区教育学院、团区委、阳光社区青少年工作站、街道计生协等多家单位组成项目工作领导小组。区人口计生委、区计生协负责实验项目的开展，组织师资培训，协调项目组开展工作；街道计生协负责实验项目具体工作，包括前期协调、活动时间安排与组织；团区委、阳光社区青少年工作站负责项目实验对象同伴教育活动；区教育学院负责实验过程督导，开展专家点评与指导。

(二) 制定项目实施方案

召开项目专题会议，研究推广实施社区流动青少年青春健康教育的具体目标和实践途径，修订完善项目实施方案和流程，明确各自职责分工，落实必要的资金、人力以及技术资源保障，为持续推进实施项目打好基础。

(三) 选点并宣传倡导

倡导街道领导，增强各街道对开展流动青年青春健康教育重要性的认识，为项目开展提供必要的人财物保障。选择5个街道外来未婚青年相对集中的16个企业单位为项目点，对外来青年开展互动教学25场，其中覆盖11家餐饮业、2家“三小”服务业、2场





社区流动青少年专场、1场消防队员专场，累积服务436人次。

项目实施中，共组织主持人培训3次，新主持人现场观摩5次，其中包含“生殖健康与避孕”、“性病艾滋病预防”、“性行为决定和价值观”、“预防意外怀孕和出生缺陷”、“性与人际沟通”等5大主题。

（四）“五定”方式推进系列培训

按照“五定”方式推进生活技能系列培训，即：定时间地点，根据餐饮行业及其他企业特点，错时服务定时间、送课上门定地点，使企业经营和青春健康教育两不误。定形式，采用PLA参与式互动教学和同伴教育有机结合的教学方式，吸引流动青年积极参与，接近彼此心理距离。定内容，根据需求制定教学计划，安排培训课程。定学员，确定各项目点的培训对象，为每位流动未婚青年学员建立记载培训、咨询、回访等情况的学习档案。定师资，选拔接受过主持人培训的青年社工担任生活技能培训课程主持人，在青少年充分参与的过程中，帮助青少年获得和掌握正确的性与生殖健康知识及生活技能。

（五）开展过程性评估

通过学员对教师培训满意度的调查、对学员培训前后知识、态度、行为改变的调查，通过对学员的访谈等方法，采用定量和定性相结合的方式对整个活动进行过程性评估，并及时将评估结果反馈、应用于教学实践，调整授课内容和主持技巧。

四、项目取得的成效

（一）流动青少年生殖保健意识和能力明显提高

在25场教学中，项目组对317位参与者（社区青少年为52人，消防队员20人，来沪务工青年245人）发放了关于青春健康知识的前后测试问卷，其中男性为199人，占比例为62.8%，女性为118人，占比例为37.2%；男性的平均年龄为22.3周岁，女性的平均年龄为24.5周岁，有效问卷312套。前测问卷的平均得分为70.8分，后测问卷的平均得分为92.5分。对比前后测得结果可以发现通过互动教学，参与者对青春健康知识的掌握和自我保健意识有了显著提升。

（二）真正实现“青年参与、服务青年”

的宗旨

区人口计生委、区计生协进一步加强与团区委、阳光社区青少年工作站合作，以“契约”形式明确了各自的权利与义务、项目活动要求等。在运作层面上发挥阳光工作站青年网络的作用，为青年参与同伴教育和服务创造条件。一是专项经费保障；二是为青年网络配备指导老师和市级专家，指导工作开展；三是协调街道和相关部门提供免费生活技能培训和活动场地，并积极组织青少年参与活动；四是整合区域优质资源，为青年志愿者提供各种学习培训机会。

（三）形成多方协作联动的青春健康教育运作机制

一是决策机制。把青春健康教育纳入学校教育和社会教育工作序列；建立人口计生、教育、共青团、街道、青年代表等多方参与的项目领导小组，及时协调解决青春健康教育中的困难和问题。

二是联动机制。形成教育联抓、企业联推、服务联动、经费联投的运作机制。

三是培训机制。通过“五定”的方式，采用PLA参与式互动教学方法，根据青少年需求，符合青少年特点，使青少年在轻松、欢快的气氛中获得很多有用的知识。

四是保障机制。为青年参与积极创造条件，搭建平台，为阳光工作站青年网络持续发展提供了必要的资金、人力以及技术资源保障。

（四）推动社区工作水平和服务能力的提升

青春健康教育项目的实验活动，突破了社区教育的传统做法，社区教育的受益对象由居民拓展到企业员工；培训场所由网上或固定的教室进入企业；课程教材经过人口计生、教育机构的合作，使通用教材“区本”化；关注重心从文化知识、生活技能逐渐转向“健康”、“幸福”；活动着眼点从即时的补缺转向后继学习、终身学习；运作机制由单一的机构或组织，发展到多个部门、机构组织互相协作。青春健康教育项目不仅激发了流动青年学习青春健康知识的愿望，而且增加了流动青少年的社区认同感，越来越多的外来流动青少年参与到接受青春健康教育的行列。





发挥流动人口计生协作用 促进经济社会和谐发展

奉贤区计划生育协会

随着奉贤经济的快速发展和城市化建设步伐的加快，流动人口数量与日俱增。六普数据显示，奉贤区常住人口 110 万，其中流动人口约 58 万，流动人口育龄妇女 21 万，流动人口已婚育龄妇女 7.28 万。如何充分发挥流动人口计生协组织在促进经济社会和谐发展，强化自身管理中的优势，完善流动人口自我教育、自我管理、自我服务和自我监督中的作用显得尤为重要。2012 年，奉贤区计生协在流动人口服务管理基础上，积极推进流动人口计生协建设和作用发挥，努力为经济和社会发展服务。

一、夯实协会基础，完善流动人口服务管理体制

结合人口计生基层群众自治示范村（居）创建，重点推进协会组织建设和网络建设。

一是在工作机制上，以“有利组织、便于活动”的原则，抓好协会组织向流动人口、企业“两个延伸”，在流动人口集聚 1000 人以上的村居、企业、公寓、集贸市场等成立协会组织，借助村、居成立党支部的同时成立协会，做到成熟一家成立一家，稳步推进流动人口计生协的组建工作；建立区域合作、双向管理人口计生工作机制。通过奉贤—霍邱跨省市流动人口计生协组织，建立双向联席会议制度，及时掌握和通报信息，定期开展计划生育宣传服务，整合区域资源，强化流动人口计划生育服务和管理；建立协会为载体、党支部作保证的“协会+党支部”流动人口服务管理新机制。利用流动人口集中孕检时机，积极开展为在奉霍邱籍育龄群众

宣传教育、政策咨询、免费办理和换发《流动人口婚育证明》、《独生子女父母光荣证》、《生殖保健服务证》、《生育证》，帮助代理《健康证明》、《驾驶证》以及提供生殖健康检查和避孕节育技术服务等“一站式”服务，并在开展争先创优活动中，积极协助当地党委、政府调解纠纷，化解矛盾。奉贤霍邱“协会+党支部”现已成立 8 个党小组，党员 169 人，把流动人口计划生育服务管理同流动党员服务管理紧密结合起来，140 名育龄群众签订诚信计生协议书，使工作机制更加完善。

二是在工作制度上，完善基层计生协各项制度，建立健全“一证一册三表”（会员证、计生协会工作记录手册、入会申请表、会员名册表、会员缴纳会费情况表），落实流动人口计生协“五个一”工作（一张工作证、一本联系册、一个宣传包、一次学习班、一项工作制度），统一各级计生协及会员之家的标牌，使规章制度更加健全。

三是在队伍建设上，要求各流动人口计生协会会员数至少达 30 人以上，配备配齐会长、副会长和秘书长，吸纳有奉献精神、善于做思想工作、热心为群众服务的流动人口担当协会骨干，建立起会长抓小组长、小组长抓会员、会员带老乡的协会工作格局，把流动人口这一社会群体融合在属地村（居）委的周围，确保协会活动经常，工作专人负责，使基层协会网络更加优化。

二、营造良好氛围，推进流动人口社会融合





一是加大宣传力度，拓展优质服务内涵。坚持从流动人口育龄群众的实际需求出发，发挥人口学校、宅基课堂、会员之家、广播、宣传栏、黑板报等作用，不断创新宣传载体，丰富宣传内容，加大计划生育宣传品进村入户力度；向流动人口育龄群众宣传国家计生政策、法律法规、优生优育、避孕节育等知识；利用“5.29”、“7.11”、“9.25”、“12.1”等重大节日，让来奉流动人口主动参与各类宣传服务活动当中；利用广播电视报纸等主流媒体，加大对奉贤霍邱流动人口计生协的宣传，通过先进带动，让各流动人口计生协结合自身特点，在借鉴霍邱协会成功经验的基础上创出自己的特色。

二是融入生育关怀项目，共享关怀关爱。融入“生育关怀—共建和谐贤城”关注基层人口计生工作者项目。通过组织流动人口计生协会会长座谈会、学习班、交流考查、体检、赠送保险等建立关怀机制，实施暖心活动，不断提高流动人口计生协工作人员的积极性；融入“生育关怀—青春健康”项目。围绕奉贤区《关于开展“生育关怀—青春健康”工作的实施意见》精神，在流动人口及社区未婚青年中广泛开展青少年性与生殖健康教育，不断提高他们生殖健康、预防艾滋病知识，树立正确的人生观、价值观和婚恋观，为今后的生活做出负责任的决定；融入“一镇一品”项目。为流动人口计划生育群众提供优生优育、生殖健康、避孕节育、助学帮困等服务。

三是发挥流动人口在城市文明建设中的主体作用。将流动人口相关服务与管理工工作作为文明城区创建活动的重要组成部分，通过组织流动人口计生协会会长培训班、座谈会、交流考查等形式调动流动人口计生协骨干的主动性和积极性，增强各流动人口计生协之间的相互了解 and 工作中取长补短。通过“会员之家”、青春健康“亲青服务点”等载体，

丰富流动人口的精神生活，提高社会参与度，大力推进社会融合。

三、完善服务管理，推进流动人口享受同城待遇

一是将流动人口计生协会会长纳入同级村（居）民小组长待遇，在青村镇试点基础上，下发《关于将流动人口计生协会会长纳入同级村（居）民小组长待遇的意见》文件，政治上把流动人口计生协工作摆上工作议事日程，让流动人口计生协会会长参加本区域相关的会议、活动，促进流动人口计生协积极参与人口计生工作事务；经济上落实流动人口计生协会会长长年报酬等同于本村（居）民小组长待遇，提供和支持协会活动必要的经费和场所，提高协会工作的积极性。

二是开展“新农村、新家庭、新村民”活动，将流动人口视为“新村民”，切实将人口和计划生育工作融入社会主义新农村建设，让“新村民”共享改革发展成果，享受公共服务均等化。充分发挥48家流动人口计生协组织“自我教育、自我管理、自我服务”的作用，2012年，救助43户流动人口计生困难家庭，救助金额1.23万元；终止计划外妊娠32起；为流动人口维权52起。

三是开展关怀关爱活动，结合流动人口的实际需求，积极开展“生育关怀、生殖健康、生活解困、重病救助、敬老助残”等暖心活动。发挥会长、房东会员、会员联系户制度的优势，让联系户及时了解计划生育优生优惠政策、婚育节育知识、获取免费避孕药具等；开展“小手牵大手”活动，将人口计生知识传递给广大流动人口家长；开展“关爱女孩”、打击“两非”等活动，传播男女平等、转变陈旧计生观念；为流动育龄群众提供免费优生健康检测、免费孕环情检查、0—3岁早期教育等服务。不断增强流动人口在社会大家庭中的主人翁意识，提高流动人口的认同感和归属感，维护社会和谐稳定。





转变观念 创新管理 做好流动人口计生服务均等化工作

虹口区江湾镇社区福赐副食品市场计生协

福赐副食品市场是一家标准化市场，地处虹口、杨浦、宝山、闸北四区的结合部，经营面积 1500m²，现有经营户 77 家，外来人员 138 人，育龄人群 60 人。外来人员大多都是来自安徽、江苏、四川等地区。根据区人口计生委，区计生协关于开展流动人口计划生育公共服务均等化试点的工作要求，福赐副食品市场计生协认真落实流动人口与常住人口同宣传、同管理、同服务，逐步推进流动人口计划生育“一盘棋”工作，采取切实有效的措施维护流动人口的合法权益。

一、组织落实“均等化”服务工作小组，完善日常管理体制

福赐副食品市场计生协与江湾镇社区计生协签订了虹口区标准化菜场计划生育均等化服务协议书，以计划生育服务为突破口，探索流动人口服务管理体制创新的思路、方法和模式，在市场内成立了“推进流动人口计划生育基本公共服务均等化”服务工作小组，选派专人负责工作的组织实施。一是建立健全流动人口统筹管理，落实有关均等化服务的规章制度；二是建立流动人口基本公共服务均等化投入保障机制，使流动人口在现居住获得与户籍人口同等的计划生育、生殖健康等公共服务；三是依托街道人口信息综合治理，完善流动人口基本公共服务网络体系，为科学管理和为流动人口提供信息支撑，使“均等化”服务更加科学化。

二、健全协会组织，开展多元化的流动人口计生均等化服务

2011 年，市场计生协进行换届，由市场负责人任计生协会会长，以有热情、威信高、能力强的经营户为理事，以 30 岁——45 岁

年富力强的经营户为会员主体，健全组织机构，完善工作机制，制定工作规范和活动计划，充分利用社区各方资源，积极开展符合外来流动人口需求的人性化的活动。市场计生协定期组织计生法规法律讲座，宣传普及计划生育、生殖健康、优生优育知识，开展零距离的心理咨询服务等，还针对市场内个别流动人员中的家暴现象，开展妇女维权知识的宣传。结合生育关怀活动，以街道 0—3 岁优生优育基地为平台，每月组织市场内外来儿童开展生动活泼的亲子活动，使外来儿童真正享受到与本市儿童同等的市民化服务。注重与辖区内共建单位的沟通，着力解决市场内外来儿童的入托入学的问题，积极协调联系复兴、师大附中等中学的优秀学生志愿者，每周六为外来子女补习功课，根本上解决外来经营户的后顾之忧。

三、丰实文化生活 扩展计生服务的内涵

随着城市生活的融入，外来人员在文化、精神等方面的需求也在不断增加。市场计生协积极组织开展各类文体活动，丰富经营户的业余生活。每到春节，市场计生协召开座谈会、联欢会，组织猜谜游戏、弄堂体育、文艺表演、烹饪比赛等形式多样的活动。“三八妇女节”，分批组织女经营户参观植物园、公园、纪念馆等。“母亲节”，组织幼儿园的小朋友和中小学生自己动手绘画、制作的花朵，献给妈妈，表达对母亲的感恩和热爱。市场还建立了图书站，购买了涉及社科、人文、法律、生活等方面的书籍，为外来人员提供精神食粮，提高他们的文化素养，使他们感受到融入江湾大家庭的温馨与和谐，优化了市场管理，促进福赐副食品市场人口计生工作再上新台阶。





创新自治模式 提升服务水平

松江区泗泾镇打铁桥村计生协

2012年春节前的一天，松江区泗泾镇计生协涌入了大批特殊客人，他们是打铁桥村流动人口代表。育龄妇女王阿姨动情地说：“感谢村计生协，为我女儿解决了就学问题”。年轻人小陈激动地说：“我儿子患病，计生协不但送来了慰问款和慰问金，还为我落实了工作问题，真不知道怎么感谢你们”。看她们一个个拉住计生协秘书长袁莉的手，那亲热劲儿就是“一家亲”的真实体现。

泗泾镇是松江区流动人口较为集中的镇之一，如何以人口计生基层群众自治为抓手，加快流动人口本地融入，推进计生事业发展，构建社会和谐，一直是镇计生协考虑的重点工作。2012年，该镇结合“流动人口均等化服务全国示范区”的工作要求，不断拓展生育关怀覆盖面，出台了一系列包括一胎享受生育补贴、独生子女就近入学、免费参加优生检测、免费享受每年4次孕检、免费赠送生育保险、享受“生育关怀一条街”优惠服务项目等十条措施等，深受流动人口的欢迎。

然而，好事多磨。在实施过程中，打铁桥村部分流动人口计生家庭反映了一些问题，如子女就近就学问题没有解决，一胎夫妇的生育补贴没有到位，免费优生检测的通知书没能及时收到等等。针对这些问题，镇计生协高度重视，与打铁桥村计生协一起，及时与村两委会进行了解沟通。据分析，产生问题的原因是：打铁桥村地理位置优越，经济

发展较快，近年来吸纳13000多名流动人口入住，而本村区域面积较大。人员居住分散，而村人口计生工作人员少，工作中难免出现了疏忽和遗漏。村党支部和居委对计生协会的反应极为重视，就全村人口计生特别是流动人口生育关怀和均等化服务等进行研究，达成了一致意见。一是村两委以召开村民会议和村务公开的形式广泛告知，充分尊重广大村民和流动人口的知晓权和受益权；二是计生协会参与这项工作，并对该项工作实施监督和评估；三是对全村符合生育关怀条件的流动人口计生家庭进行全面调摸，掌握信息情况；四是对符合条件的生育关怀对象以发放告知书、上门通知、慰问等形式，切实加强生育关怀行动，真正做到十项生育关怀措施落实到位；五是年中、年底两次对村流动人口生育关怀工作进行检查考核；六是对需要关注的流动人口计生家庭，开展“一帮一、结对子”等活动，并定期上门慰问，倾听意见，切实解决她们“三生”过程中的实际问题。

计生协积极参与基层群众自治，由“治民”到“民治”的转变步伐进一步加快。生育关怀行动和流动人口均等化服务的落实和优化，使融入本地社会的适应能力进一步增强，广大流动人口对人口计生工作的理解、支持、参与和配合，有力地促进了打铁桥村人口计生整体工作水平的不断提高。





有了“帮帮队” 居民自治显成效

虹口区欧阳路街道蒋家桥小区计生协

“有烦心事，有困难事，就找‘帮帮队’。”在欧阳路街道蒋家桥小区，居民们但凡遇到了烦恼，总是第一时间想到“丁妈妈帮帮队”。这支计生协会志愿者服务队多年来为居民化解矛盾，为困难家庭解决就业、生活难题，为外来媳提供计生服务……成为小区计生协工作“自我管理、自我教育、自我服务、自我监督”的平台。居民们说：“丁妈妈们亲切又随和，找她们聊聊不仅少了烦心事，而且还能得到及时的帮助。”

居住在天宝西路的李某，丈夫几年前不幸因病身亡。祸不单行，李某近日又被查出患有乳腺癌，需要进行长期的化疗。因为没有固定的工作，庞大的医疗开支让李某感到沉重的负担。同时，李某心中有一个更大的隐忧，一直不知向谁诉说。原来，她居住的房屋产权一直归属在丈夫名下，丈夫去世后产权的归属问题一直没有解决。一面担心病情，一面担心会无家可归，李某的身心饱受煎熬，甚至还曾萌生过放弃治疗的念头。一个偶然的时机，她听说小区里有一个“丁妈妈帮帮队”，便抱着试试看的心态前来寻求帮助。得知情况后，帮帮队成员一边宽慰她要积极治疗，一边立刻与街道司法所取得联系，咨询相关法律法规。最终，在“帮帮队”的奔走下，李某顺利地办好了房屋产权变更手续。然而服务并未由此终结，“帮帮队”还时常关心李某的病情，让孤独一人的李某再次感受到了温暖。梗在心里的郁结化解了，李

某开始积极地面对癌症治疗。

“在我生活困难时，‘丁妈妈’帮了我。现在我也要做一名计生志愿者去帮助别人。”如今是帮帮队一员的张某曾经是一名受惠于“丁妈妈帮帮队”的社区居民。几年前，张某嫁到了上海，并生下了一个健康活泼的男孩。然而，由于她的丈夫是一名年过而立之年的刑释解教人员，找工作并不容易。一家三口常因生活拮据而垂头丧气。“丁妈妈帮帮队”得知这个情况后，主动敲开了她的家门，为她一家人送岗位、送帮助，还帮着辅导孩子功课。渐渐地，一家人的日子有了起色，家庭收入稳定了，孩子成绩也提高了，一家人脸上有了笑容，心里也有了奔头。自己的生活发生了转变，张某想到应该为其他人做些什么，来回报社会对自己的关心。于是，她加入了“丁妈妈帮帮队”，和其他爱心妈妈一起照顾小区里的癌症病人。丁妈妈帮帮队负责人介绍，原本一直担心帮帮队会因人员年龄结构老化而终止服务。而现在许多曾经接受过帮帮队帮助的人也像张某一样成为帮帮队的新成员，让帮帮队“送温暖、传真情”的理念真正得到了实现和延续。

“帮帮队”还通过新民网和东方网的“小巷总理”平台，及时发布各类人口计生政策信息。蒋家桥人口计生基层群众自治理事会还不时在微博上和青年居民“互粉”、“转发”，号召大家共同推进居民自治，共建和谐社区。





口服避孕药六大认识误区

目前我国公众对口服避孕药的认识存在六大误区，而这直接导致了人们对口服避孕药的“不信任”。具体为：

误区一：口服避孕药含有激素，长期服用会对人体有害。

大多数人都害怕应用激素。而口服避孕药恰恰又含有激素，从而导致了人们对口服避孕药的误解。但是，口服避孕药含有的是雌激素和孕激素，不能跟糖皮质类激素等混为一谈，它们是两种完全不同类型的激素。许多研究表明，只要服务对象仍需要避孕，并且没有口服避孕药的禁忌证，就可以持续使用口服避孕药直至绝经，不会出现糖皮质类激素样的副反应。此外，避孕药还有多种作用，除了避孕外，临床上还用于治疗痛经、功能性子宫出血、多囊卵巢综合征等。

误区二：口服避孕药会降低女性的生育能力。

口服避孕药是一种可靠的避孕方法，同时也是一种可复原的避孕方法，停药后可立即恢复排卵，不影响生育能力。此外，口服避孕药还可有效地减少人工流产、防止异位妊娠和阻止下生殖道感染发展为盆腔感染。

误区三：需停止服用口服避孕药3~6个月后才可妊娠，否则会导致胎儿畸形。

这种观点只是针对长效口服避孕药，由于其需要一次性进入体内，故有效药物成分的剂量比较大，停药后可能有一定的蓄积作用。而对于现在市场上的短效口服避孕药来讲，无论是国内还是国外，没有任何的临床研究证明需要停药3~6个月后才可妊娠。

误区四：长期服用口服避孕药肯定会导致闭经。

生育的基础是精子和卵子结合形成受精

卵，而口服避孕药的作用则是通过使用外来的雌、孕激素来打乱身体内分泌的正常规律，从而抑制排卵，并阻止受精卵的形成。研究发现，只有不到1%的人停用口服避孕药后会出现无排卵或闭经现象，而在这1%的人当中又有19%的无排卵或闭经会在半年内自动恢复。

误区五：口服避孕药会增加癌症发生的机率。

这主要是人们担心口服避孕药中雌激素的含量。上世纪六七十年代，第一代口服避孕药在美国率先上市，其雌激素的含量为150微克，然不久便出现了关于避孕药会增加癌症风险的报道。经过40多年的发展，第三代口服避孕药其雌激素含量已经减少到30微克。一项对使用口服避孕药的妇女进行长期观察发现，口服避孕药时间越长，子宫内膜癌发生率反而越低，且停药后这种保护作用可持续15年。此外，服用口服避孕药5年能降低50%的卵巢癌发生率，停药后这种保护作用还可持续10年。

误区六：口服避孕药会引起发胖。

以前使用的第一代、第二代口服避孕药由于雌激素和孕激素含量均较高，而雌激素会促使机体水钠潴留，孕激素又具有内源性雄激素的活性，能够促进体内蛋白质的合成作用，因此，使用时间长了的确会引起发胖。但是，目前这两类避孕药已经停止使用，新型的第三代口服避孕药其雌激素含量仅是过去的1/5，孕激素的剂量也从早期的10毫克降至1毫克或0.5毫克。此外，新型的孕激素不仅对雄激素受体没有亲和力，而且有较强的抗雄激素作用，故长期服用口服避孕药不会导致发胖。

（摘自《文汇报》2013年2月19日）





◀ 工作动态 ▶

市计生协召开区县计生协秘书长会议

1月16日，市计生协召开区县计生协秘书长会议。各区县计生协交流2013年工作思路，市计生协安排部署2013年全市计生协工作。

会议要求，全市各级计生协要以深入学习宣传贯彻党的十八大精神为统领，围绕人口计生事业发展“十二五”规划和市人口计生中心工作，按照市计生协六代会提出的工作要求，突出工作重点，创新工作方法，积极发挥计生协参与社会管理的基础作用。2013年，在做实基层组织建设工作、做细生育关怀项目重点工作、做透青春健康和流动人口品牌工作下功夫，进一步加强基层指导和专业培训，不断提高各级计生协组织的工作规范化、社会化、科学化水平，促进计生协事业科学发展。

闵行区开展春节走访慰问计生困难家庭活动

1月21日至1月25日，闵行区人口计生委、区计生协领导带领全区人口计生系统干部，分成20个组，开展为期一周的春节走访慰问计生困难家庭活动，筹措资金25.1万元，惠及395户。

闵行区人口计生委、区计生协把帮困送温暖活动作为构建和谐计生的重要举措，从2012年12月上旬开始，组织各镇、街道、莘庄工业区对独生子女大病、伤残、死亡困难家庭、计划生育后遗症家庭进行摸底调查，按照“扩大覆盖面、真情送温暖、助困进家庭”的原则，广泛深入开展“五送”（送问候、送祝福、送谢意、送心意、送礼品）活动，使计生困难家庭感受到人口计生干部对他们的关心关爱。

松江区积极开展为计生特殊家庭送温暖活动

春节前夕，松江区计生协开展为计生困难家庭、失独家庭、大病伤残家庭等特殊家庭送温暖活动。区人口计生委主任、区计生协常务副会长姚平先后走访了永丰、中山、岳阳街道多户计生特殊家庭，了解他们的家庭生活和身体状况，鼓励他们振作精神，健康而愉快地生活，并送去慰问金和慰问品，让他们度过一个祥和的新春佳节。

春节期间，区、镇两级计生协走访慰问350户计生特殊群体家庭，发放慰问金28万余元。

徐汇区情系外来务工返乡人员开展“送关爱暖心人”活动

春节前夕，徐汇区计生协关注外来务工探亲返乡人员，在13个街道、镇、社区开展形式多样的计生宣传服务活动，为流动人口送去关怀关爱。

龙华街道举办“关爱农民工——流动人口计划生育政策讲座”，张贴并发放《致外来人员的一封信》，告知外来人员回乡探亲之际办理好计划生育有关证件；康健街道开展为流动人口“三送”（送知识、送健康、送服务）宣传服务活动，举办健康讲座和咨询活动，受到流动人口的欢迎；田林街道举办新上海人喜迎新春佳节棋牌比赛活动，搭建娱乐活动平台，增进新上海人与社区居民的交流；凌云街道向外来务工人员发放计生宣传折页，举办计生讲座，宣传生殖健康和常见妇科病的保健预防知识；徐家汇街道为建筑工地的工人举办男性生殖健康讲座、发放《男性生殖健康》手册，把知识和健康送到建筑工地；华泾镇名苑居委计生志愿者开展“爱心编织温暖回家路”活动，为外来务工人员赠送爱心围巾，使他们感受到冬日里的温暖。





虹口区举行“温暖大家庭”冬令营暨“扶雁行动”温馨年活动

1月23日，虹口区人口计生委、区计生协与区未成年人保护委员会共同举办“呵护成长，助梦高飞”——第二十三届“温暖大家庭”冬令营暨第五届“扶雁行动”温馨年活动。区人口计生委主任、区计生协常务副会长孙敏等相关部门领导出席活动，与来自各街道的孤儿、贫困计生家庭的孩子及结对志愿者共聚一堂，一同参观四大纪念馆，共进团圆饭，并向参加活动的孩子发放新年“压岁钱”，鼓励孩子们勤奋学习，健康成长，祝福他们欢欢喜喜过新年。

杨浦区举行关怀失独家庭迎春联谊会

1月29日，杨浦区人口计生委、区计生协和优韵社工师事务所联合举办的“爱，让我们在一起”关怀失独家庭迎春联谊会，来自12个街镇的100余名失独家庭成员共聚一堂，辞旧迎新。他们自编自演了歌曲、舞蹈等节目，表演了书法、太极等才艺，编织组成员以模特走秀的形式展示了她们的编织作品，并将围巾、帽子赠送给现场70岁以上的老人，使他们感受到社会大家庭的温暖和节日的喜庆。

自2012年起，区人口计生委、区计生协与优韵社工师事务所联合实施“新旅程 心家园”关爱失独家庭项目，由社工、心理咨询师、志愿者组成关爱团队为失独家庭提供关怀关爱服务，帮他们解决生活困难，使他们重树生活信心。

普陀区多措并举推进生育关怀行动

普陀区计生协创新生育关怀行动工作途径和活动方式，多方联动，社会发动，凝聚力量，深化生育关怀行动，彰显计生协工作特色。一是启动年满65周岁及困难失独家庭免费家政服务项目，通过购买服务的形式为100余户计生特殊家庭提供家政服务；二是与卫生团工委联手招募青年志愿者，与身体状况欠佳的计生困难家庭结对，为他们提供医疗健康咨询服务；三是成立女律师志愿服务团，向计生困难家庭无偿提供法律咨询；四是倡导机关、企事业单位、街镇、爱心人士等积极捐助，为开展生育关怀行动提供经济保障，形成经济帮扶和精神慰藉相结合的扶助体系，进一步扩大受益面，全面推进生育关怀行动深入开展。

宝山区举行“蒲公英”同伴教育项目总结座谈会

日前，宝山区计生协与大场镇计生协、上海大学计生协共同举行“蒲公英”同伴教育项目总结座谈会。上海大学“蒲公英”同伴教育项目志愿者团队总结项目工作，部署新一年的工作任务，介绍与大场镇青春健康俱乐部合作经验，并对优秀志愿者进行表彰。

区人口计生委主任、区计生协常务副会长王岚出席会议并讲话，她对大场镇计生协与“蒲公英”同伴教育志愿者团队联手合作，积极开展青春健康工作，促进青少年健康成长给予充分肯定，希望镇计生协积极整合资源，加大宣传力度，提升“蒲公英”品牌，建立并完善大学生同伴教育长效工作机制，逐步扩大同伴教育模式辐射面，营造有利于青少年性与生殖健康教育开展的社会舆论氛围。

闸北区举办关怀失独家庭心理咨询服务项目培训

1月28日，闸北区计生协举办关怀失独家庭心理咨询服务项目培训。该项目是区计生协与上海一致心理咨询职业技能培训中心签约实施的“关心关爱失独家庭惠民项目”即“心扶项





◀ 工作动态 ▶

目”之一。

培训班上，心理专家以“失独家庭心理援助的四个维度”为主题，分别讲解了如何从世界心理卫生运动、咨询心理学、发展心理学和社会心理学等角度关爱、援助失独家庭，并通过大量的理论和案例阐述了有效与失独家庭成员沟通的技能和基本方法。各街镇计生协秘书长与心理咨询师进行分组讨论，并就下一步深入开展失独家庭关怀工作进行沟通。

奉贤区召开计生保险工作总结会

1月10日，奉贤区计生协召开计生保险工作总结会，区计生协和保险公司奉贤分公司负责人分别总结2012年计生保险工作，并对新一年积极拓展宣传品开发，完善服务及简化管理程序，深入推进计生保险工作进行部署，各基层计生协针对保险工作中的重点难点问题进行座谈。

区计生协副会长臧亚农在座谈中指出，作为全国计划生育保险试点区，全区各级计生协要秉承保本微利，为参保家庭排忧解难的工作理念，继续争取党委政府的支持，加大计生保险优越性的宣传，主动耐心地为参保计生家庭做好服务，推动计生保险工作健康、有序、长效发展。

◆ 简 讯

※ 日前，浦东新区计生协召开四届五次常务理事会，总结2012年协会工作，部署2013年工作思路。区计生协会会长焦亚蛟出席会议并讲话，他强调，区计生协要在新的一年紧抓机遇，求真务实，加强基层建设和阵地建设，在村居自治“三级联创”、青春健康俱乐部、关爱计生干部等方面，进一步发挥计生协为民服务作用，促进工作水平全面提高。

※ 2月5日，长宁区计生协召开六届二次理事会，学习贯彻党的十八大精神和王刚会长的署名文章，总结2012年区计生协工作，部署2013年目标任务。区计生协常务副会长张聆对区计生协在新的一年里创新工作理念、加强组织建设、提高发展活力等工作提出要求。

※ 2月27日，徐汇区计生协召开五届四次理事会，审议通过区计生协工作报告，调整区计生协部分理事，表彰荣获国家、市级人口计生基层群众自治示范村居。区计生协会会长黄霄鹰出席会议并讲话，他要求全区各级计生协要深入学习贯彻党的十八大精神，进一步拓展计生协发展思路，充分发挥群团组织优势，加强组织建设，营造宣传氛围，打造服务品牌，完善横向联动机制，努力为

科学发展、社会和谐做贡献。

※ 1月30日，崇明县人口计生委主任、区计生协常务副会长施俭到医院探望堡镇一户计生困难家庭成员，询问病情，并送上慰问金和慰问品，使一家人深受感动。春节期间，县计生协积极开展“暖人心工程”，切实让计生困难家庭感受到党和政府的关怀和温暖。

※ 1月11日，杨浦计生协与阳光同伴俱乐部团队在大学生创业园区青春健康俱乐部共同举办“爱情连连看”交友活动，通过互动与竞技游戏等方式，为单身白领青年搭建与异性朋友交往和相互了解的机会，拓宽交友范围，并向他们普及性与生殖健康知识。有40多名青年参加活动。

※ 1月14日，静安区南京西路街道计生协与社区卫生服务中心共同举办“冬春倍送温暖 关爱女性健康”来沪新上海人迎春茶话会，为外来流动人口、家政服务人员及部分0—3岁婴幼儿家庭成员开展女性四季养生保健知识的讲座，并对来沪新上海人发放“家庭生育计划指导调查问卷”、“来沪务工育龄女性生殖健康需求调查问卷”，了解她们的实际需求，增强她们的城市融入感。

※ 1月15日，青浦区盈浦街道、夏阳





街道计生协分别召开志愿者工作座谈会，学习十八大精神，明确新一年的工作任务。志愿者们纷纷表示深入理解志愿服务的目标和内涵，认真学习人口计生法律法规和相关知识，充分发挥自己的专业和特长，为社区群众提供更好、更优的服务。

※ 1月15日，奉贤区庄行镇计生协与镇红十字会联合开展关爱失独家庭“送温暖”活动，为镇内29户失独家庭发放救助金，让他们度过一个温馨祥和的春节。镇领导、计生干部和红十字会工作人员共30多人参加活动。

※ 1月23日，浦东新区宣桥镇计生协与社区卫生服务中心共同开展“关爱农民工，共建和谐浦东”活动，活动现场设立专家咨询服务台，发放计生宣传资料，解答人口计生政策，受到外来农民工的好评。有300多位农民工参加活动。

※ 1月25日至29日，杨浦区长白街道计生协组织15个居委计生干部和志愿者为0—6岁婴幼儿家庭发放《宝贝安行一本通》、《我要去游乐园》等安全出行手册，传播安全知识，提高家长和小朋友的安全意识。

※ 1月28日，闵行区江川路街道计生协举行“关爱桑榆晚，情系馨逸缘”交友沙龙家庭结对暨迎新春联谊活动。街道和居委计生干部、华师大学生与失独家庭成员表演了精彩的文艺节目，参加了互动游戏，会场充满了欢声笑语。活动中，有18户失独家庭分别与部队官兵、华师大志愿者结对。

※ 近日，闵行区颛桥镇计生协开展流动人口关怀关爱活动，通过开展宣传服务活动、召开政策宣传座谈会、走访慰问流动人口计生困难家庭等方式，帮助流动人口困难家庭解决实际困难，营造关怀关爱流动人口的良好氛围。

※ 1月28日，长宁区虹桥街道计生协领导走访慰问长虹居委2户失独家庭，送上慰问金和慰问品，鼓励他们克服困难，迎接新生活。春节期间，街道计生协对辖区91户

计生困难家庭开展“爱心年货大派送”活动，使他们感受到党和政府关怀。

※ 2月4日，虹口区四川北街道计生协在七浦路新旺服饰城举办以“流动人口计划生育关怀关爱”为主题的宣传咨询活动，向流动人口发放生殖健康保健书、流动人口计生公共服务告知书及春节期间安全出行系列科普读物，并提供预防出生缺陷、婚姻家庭、科学育儿、生殖健康等现场咨询服务。

※ 近日，虹口区欧阳社区计生协举办失独家庭服务需求座谈会，向失独家庭介绍计生协的宗旨任务和服务内容，倾听失独家庭的心声和愿望，讨论如何落实对失独家庭心灵慰藉、生活帮助、物质帮困等各项服务措施，解决他们的实际需求，使他们健康、充实、快乐安度晚年。

※ 近日，虹口区广中路社区计生协举行失独家庭迎春座谈会，为失独家庭成员发放慰问信和慰问品，请区食药监局工作人员为大家讲解假燕窝、假鱼翅等食品安全问题，指导大家注重饮食健康，养生保健。100余名失独家庭成员参加座谈会。

※ 日前，普陀区桃浦镇计生协与武警部队、镇红十字会、双拥办等部门联合举办“敞开心扉 共叙亲情 爱在桃浦”——兵儿子与亲情父母联谊会。“兵儿子”与结对的失独家庭成员交流座谈，为他们送上围巾和爱心大礼包，使失独家庭成员感受到亲情的温暖和节日的快乐。

※ 春节前夕，长宁区天山社区计生协向各居民区流动人口发放《致新上海人一封信》，向他们介绍办理《流动人口婚育证明》、《现居住地审核证明》的相关事宜和申请免费享受基本项目计划生育技术服务的程序，开展免费孕前优生健康检查项目和0—3岁婴幼儿早教等宣传。

※ 近日，嘉定区新成路街道新成社区计生协举行“新上海人”自治沙龙迎春座谈会，总结一年来沙龙活动情况，介绍流动人口与户籍人口享受同管理，同宣传，同服务的优





◀ 工作动态 ▶

惠政策，发放《新上海人使用生活指南》等读本，使新上海人倍感节日温暖。

※ 2月15日，嘉定区南翔镇计生协结合古猗园新春灯谜会，开辟了人口计生灯谜专区，灯谜内容包括人口计生法规政策、药具知识、0—3岁科学育儿指导、流动人口计生服务等方面内容，吸引游客热情参与。

※ 2月22日，奉贤区庄行镇计生协开展“喜迎元宵节 爱心送汤圆”活动，组织计生志愿者为计生困难家庭及孤寡老人包汤圆、煮汤圆，老人们一边吃一边享受着节日的喜庆。有30余名志愿者参加活动。

※ 2月23日，奉贤区海港开发区计生协志愿者服务队开展关怀失独家庭活动，组织志愿者到失独家庭，与他们一起包汤圆，并送上被子、食用油、大米等生活用品，陪伴失独家庭成员度过温馨的元宵节。

※ 2月23日，闵行区莘庄工业区计生

协在鑫泽阳光活动中心举办“元宵喜乐汇”活动，组织阳光驿站俱乐部会员、志愿者与社区居民学习十八大精神，普及民俗知识，并一起包汤圆、剪窗花，化解外来人员的思乡之情。

※ 2月25日，虹口区提篮桥街道计生协召开失独家庭座谈会。关爱失独家庭项目负责人介绍了项目计划和服务内容，与会人员就失独家庭成员的养老、就医、生活服务等问题进行座谈讨论，街道计生协向失独家庭赠送慰问品，并表示将进一步把生育关怀工作做细、做实，给予失独家庭更多关爱。

※ 元宵节前夕，虹口区凉城新村街道文苑第一居委计生协举行新上海人联谊会。计生协工作人员和社区新上海人共聚一堂，表演文艺节目、组织猜谜游戏、包饺子、做汤圆，共同分享节日的快乐。

